# 別海町下水道中期ビジョン

『安全に、安心して住み続けられるまち 快適な住環境づくりに貢献する下水道』

~いつも心に広がるふるさと べつかい~



令和2年3月 別海町建設水道部上下水道課

※写真:別海終末処理場

## <u>目次</u>

1	はじめに	1
	1.1 下水道ビジョンの概要	1
	1.2 本町の下水道ビジョン	
	1.3 関連計画	4
	1.3.1 新下水道ビジョン(国土交通省)	4
	1.3.2 新下水道ビジョン加速戦略(国土交通省)	4
	1.3.3 北海道地方下水道ビジョン(北海道)	5
	1.3.4 第7次別海町総合計画(別海町)	6
	1.3.5 別海町下水道事業経営戦略	6
	1.4 基本理念及び基本方針の設定	7
	1.4.1 基本理念	7
	1.4.2 基本方針	7
2	7 1 1 = 1 771 77 77 7	
	2.1 下水道事業を取り巻く状況	
	2.1.1 財政的制約の強まり	
	2.1.2 人口減少による下水道使用料収入の減少	
	2.2 本町の下水道事業の現状及び課題とそれに対する施策	
	2.2.1 「浸水対策」	
	2.2.2 「地震・津波対策」	
	2.2.3 「下水道施設の老朽化対策」	
	2.2.4  「水環境」	
	2.2.5 「汚水処理」	
	2.2.6 「経営」	
	2.2.7 「資源」	
	2.3 基本方針と施策の関連性	
	2.4 他計画との関連性	
3	2 111 · • • · · · = /   · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	
	3.1 施策別目標及び基本方針の設定	
	3.2 施策実施スケジュールの設定	
4		
	4.1 財政収支予測の基本条件	
_	4.2 財政収支予測結果	
5	参考	
	5.1 投資・財政表	
	5.2 50 年後までの財政収支予測	
	5.2.1 予測における基本条件	
	5.2.2 財政収支予測結果	
	5.3 農業集落排水、漁業集落排水の経営診断	
	5.4 減価償却費について	118

# 1 はじめに

### 1.1 下水道ビジョンの概要

下水道は、家庭からの生活排水や事業所からの排水による、河川等の公共用水域の水質汚濁を防止し、衛生的で快適な生活環境を確保するために必要なものです。

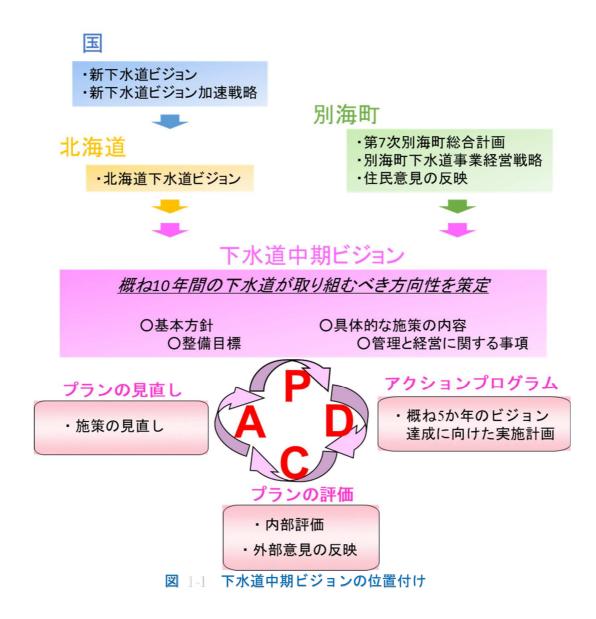
現在、全国的な社会問題として、人口の減少、インフラの老朽化及び大規模な災害等が問題となっています。下水道事業においては、人口減少により使用料収入が減収し、インフラ(処理施設や管路施設)の老朽化は、更新工事への投資増大を招き経営を圧迫します。また、近年はこれまで想定していなかった異常気象や大規模な災害が発生しており、豪雨対策として雨水管の整備や処理施設の浸水対策、地震対策として処理施設及び管路施設の耐震診断等の必要性が高まっています。

本ビジョンは、特定環境保全公共下水道における、これらの現状と平成21年度に策定した別海町下水道中期ビジョンにおける目標値の進捗状況を確認し、近年の下水道事業が抱える課題を整理した上で、具体的な対策を示すために、計画期間を令和2年度から令和11年度までとした新たな『別海町下水道中期ビジョン』を策定します。

### 1.2 本町の下水道ビジョン

本町では「下水道中期ビジョン」(平成 22 年度~平成 30 年度)の更新時期を迎え、ビジョンの進捗状況の評価 (C) 及び近年抱えている課題の整理を行うことで計画の見直しを図ります (A)。 今後 10 年間において下水道が目指すべき方向と具体的な施策計画を示すための新たな「下水道中期ビジョン」を策定し(P)、これに沿って施策を実施します(D)。なお、中間評価(C)を行い、それを計画に反映することでより短期的な CAPD サイクルを構築し、効果的な事業の推進を目指します。

加えて、近年、国や道が下水道中期ビジョンの関連計画として公表した計画に記載されている 知見から本町に適応するものを収集し、新たなビジョンに反映します。



### 表 1-1 前ビジョンの進捗状況

		<b>2</b> 1-1	別しフョンの進	12 17/00		
基本方針	施策	具体策	目標値	進捗状況 <sup>※1</sup>	今後の進め方	
安全・安	地震対策	重要な幹線を設定し、耐震化を推進する。 (ただし、耐震化は改築・更新に合わせて行うものとし、重要な幹線の設定についても、長寿命化計画の策定の中で行うものとする。)	第6次総合計画に合 わせた計画的なTVカ メラ調査の実施	鉄筋コンクリート管 のみ 実施済み	○老朽化した管路施設の改 築に伴う耐震化の実施 ○処理場・ポンプ場施設の 耐震診断の実施	
心 の 確 保	浸水被害の軽	浸水被害が想定されるところを重 点的に整備する。	_	計画策定中 (令和5年から工事予 定)	〇内水ハザードマップの策 定 〇処理場・ポンプ場施設の 浸水対策 〇雨水管の整備	
境の創造の創造環	ギー 循環の形		-	汚泥の資源化率100%	〇下水道広域化推進総合事 業の継続	
快適で活力ある	生活環境	民間開発、他事業を活用し、整備率向上を図る。 (現時点では民間開発の計画はなく、開発計画が発生した段階で適宜整備を図る。他事業活用については今後検討を行う。)	整備率 別海:95.0% 西春別:95.0% 走古丹:100%	整備率 別海:87.9% 西春別:90.2% 走古丹:100%	〇下水道接続の	
る暮らしの実	(境の改善生の向上と	水洗化率の向上を図る。	水洗化率 別海:99.0%以上 西春別:97.0%以上 走古丹:97.0%以上	水洗化率 別海: 98.8%以上 西春別: 97.8%以上 走古丹: 90.9%以上	普及促進	
		処理場・管渠施設の長寿命化計画を 策定する。また、耐震上の重要な 幹線の設定を行う。	管路 : 100% <sup>※2</sup> 処理場 : 100% <sup>※2</sup>	長寿命化計画を策定 済み 重要な幹線を設定済 み	〇ストックマネジメント計 画の策定と、それに基づく ・施設の計画的な修繕・改	
開 かれ た	管理の	処理場・管渠施設について長寿命 化計画をもとに、長寿命化、改築・ 更新を行う。また、管渠の適正な 管理により道路陥没事故を未然に 防止するとともに、耐震化を順次 進めていく。	第6次総合計画に合 わせた計画的な改 築・更新の実施	改築·更新 :実施中 耐震化:検討中	施設の計画的な修繕・改築、点検・調査、機能強化の実施	
事業運営	通 正 化	包括的民間委託を導入し、維持管理費の低減を図る。	-	検討中	○第三者委託の検討	
※1 赤字	2/士綵 続 章	処理施設の合理化、統合化を検討 する。	_	検討済み (各処理場が広域に 点在しているため、 統合は行わない)	_	

※1 赤字は継続課題
 ※2 長寿命化計画の達成率は以下のとおりとする。
 管路達成率=長寿命化計画策定済み管路延長/標準耐用年数を経過した管路延長
 処理場達成率=長寿命化計画策定済み処理場施設数/標準耐用年数を経過した処理場施設数

### 1.3 関連計画

### 1.3.1 新下水道ビジョン (国土交通省)

人口減少や大規模災害の発生リスクの増大、地球温暖化による気候変動に伴う影響など社会情 勢が様々に変化していることを受け、平成26年に、より中期的な目標として「循環のみち下水道 の持続」「循環のみち下水道の進化」を掲げています。

#### 主要施策

- ・アセットマネジメントの確立
- ・クライシスマネジメントの確立
- ・国民理解の促進とプレゼンスの向上
- ・下水道産業の活性化と多様化
- ・健全な水環境の創造
- ・水、資源、エネルギーの集約及び自立、供給拠点化
- 汚水処理の最適化
- ・雨水管理のスマート化
- ・世界の水と衛生、環境問題解決への貢献
  - ・国際競争力のある技術開発と普及展開

### 1.3.2 新下水道ビジョン加速戦略(国土交通省)

新下水道ビジョンの公表から約3年後の平成29年、人口減少等の社会情勢の変化、執行体制の 脆弱化、施設の老朽化の進行を受け、新下水道ビジョンの実現加速のために国土交通省が取りま とめた8つの重点項目を示したものです。

#### <u>重点項目</u>

- 汚水システムの最適化
- マネジメントサイクルの確立
- ・防災・減災の推進
- ・水インフラ輸出の促進
- ・国民への発信
- ・ニーズに適した下水道産業の育成
- 官民連携の推進
- ・下水道の活用による付加価値向

### 1.3.3 北海道地方下水道ビジョン(北海道)

北海道の下水道事業における目標像の実現に向けた事業目標と、目標達成に向けた中期的方向性を示す9つの施策を掲げており、加えて、より効率的・効果的に事業を推し進めていくための3つの取り組みを設定し、平成20年度末に策定されました。

#### 北海道地方の下水道が目指す目標像

- ・安全で安心できる快適な生活環境の実現
- ・豊かな自然環境をまもり、調和のとれた社会の実現
- ・地域の産業・経済に貢献



#### 事業目標

- 下水道機能の有効活用
- ・食糧基地、観光交流空間への貢献
- ・快適な住環境の実現(水洗化)
- ・安全・安心な暮らしの実現
- ・水環境・水循環の保全・創出の実現
- ・低炭素・循環型社会の構築





#### 中長期的方向性を示す施策

- ・健全な下水道経営
- ・下水道施設の適切な維持・管理
- 資源循環の促進
- ・下水道の持つエネルギーの利用
- ・施設の有効活用の促進
- ・汚水処理の未普及解消
- ・雨に強い街づくり
- ・地震・津波に強い下水道
- ・健全な水環境の保全・創出

#### 事業を推進するための取り組み

- ・都市と周辺地域(広域化)
- ・下水道と他分野(連携)
- ・産学官及び住民(情報共有)

### 1.3.4 第7次別海町総合計画(別海町)

町民へのアンケートや町民検討委員会、各種団体懇談会の実施により町民の多様な意見を収集 し、平成30年度末に策定されました(計画期間:令和1年度~令和10年度)。本計画では「居住 環境」における本町の課題として「安心・安全な環境の整備と快適な住環境づくり」を挙げてお り、この課題の解決のために下水道事業の貢献が必要です。

#### 主要施策

- 公共下水道事業の推進
- ・農業・漁業集落排水事業の推進
- •合併処理浄化槽の設置
- 下水道事業の健全運営

#### 1.3.5 別海町下水道事業経営戦略

下水道事業の経営分析を行い、今後の下水道事業の健全運営に向けた方向性を定める目的で平成 29 年度に策定しました(計画期間:平成 29 年度~令和 8 年度)。今後の方向性として、事業経営に関する 3 つの方針を掲げています。

#### 事業経営に関する方針

- 下水道事業費の削減
- →新技術活用による建設事業費の見直し及び維持管理の効率化
- ・下水道経営のより一層の健全化
- →下水道使用料収入の適正化と一般会計からの繰入額及び起債償還比率の削減
- 下水道財政の透明化
- →公営企業会計方式の導入等の検討

### 1.4 基本理念及び基本方針の設定

#### 1.4.1 基本理念

人口の減少、インフラの老朽化及び大規模な災害などの様々な問題に対応し、公共用水域の水質保全と、快適な居住環境の確保に貢献する下水道事業を推進するため、別海町第7次総合計画から以下のとおり基本理念を設定しました。

### 【別海町下水道事業における基本理念】

『安全に、安心して住み続けられるまち 快適な住環境づくりに貢献する下水道』 ~いつも心に広がるふるさと べつかい~

#### 1. 4. 2 基本方針

本町の下水道事業における基本理念と前ビジョンの進捗状況、関連計画を考慮して、今後 10 年間の3 つの基本方針を定めます。

### 【別海町下水道事業における基本方針】

### 「安全・安心の確保」

自然災害から人命及び資産を保護すると共に、老朽化した施設の改築、重要施設の補強を行い、下水処理サービスの基盤を強化します。

### 「快適な居住環境の確保」

公共用水域の保全及び汚水処理普及率の向上により、快適な居住環境づくりに貢献します。

### 「事業の持続性の確保」

現状の経営評価及び財政収支の整理を行うと共に、下水汚泥を廃棄せずに有効活用することで、事業の安定化を図ります。

## 2 下水道事業の概要

本町では、昭和 50 年度に下水道基本計画を策定し、昭和 51 年度に別海処理区の事業認可を受けて、下水道事業に着手し、昭和 63 年度には西春別処理区、平成 6 年度には走古丹地区についても事業認可を取得しました。現在特定環境保全公共下水道事業として 3 処理区で下水道整備を行っており、平成 30 年度末の汚水処理人口普及率(供用開始人口/行政人口)は 45.2%となっています。また一部地域においては、農業集落排水事業、漁業集落排水事業、合併処理浄化槽により汚水処理を行っており、これらを含めた汚水処理人口普及率は 85.4%となっています。

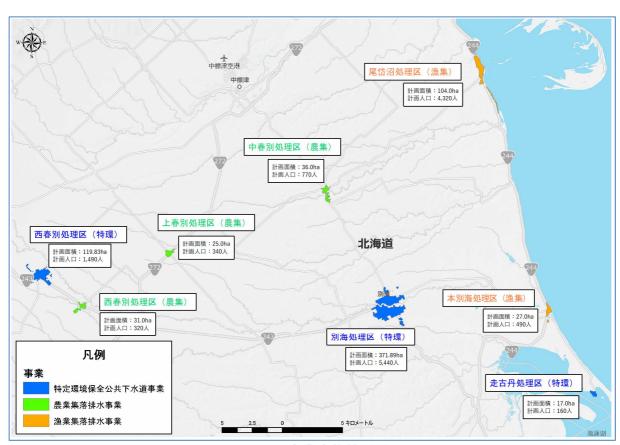


図 2-』 事業実施箇所図

### 2.1 下水道事業を取り巻く状況

### 2.1.1 財政的制約の強まり

本町において、実質公債費比率は全国平均より高くなっているものの、経常収支比率は全国平均と同程度であり、財政上の大きな問題はありません\*1。

しかし、下水道事業の事業運営については、人口減少に伴う使用料収入の減少、職員数の減少による執行体制の脆弱化、施設の老朽化に伴う大量更新期の到来等によりその経営環境は厳しさを増しており、効率的な事業運営が求められています。

表 2-1 経常収支比率及び公債費比率(平成30年度)

	経常収支比率	実質公債費比率
全国平均※2	93.4%	9.2%
別海町※3	93.2%	11.7%

<sup>※1</sup> 北海道庁 HP

<sup>※2</sup> 平成31年度,総務省,「地方財政状況」の概要

<sup>※3</sup> 別海町 HP

### 2.1.2 人口減少による下水道使用料収入の減少

我が国の人口は 1 億 2,671 万人 (平成 29 年度末) であり、平成 20 年度より毎年減少しています※4。

本町においては、前ビジョン作成時の平成 21 年 1 月 1 日における行政人口が 16,207 人であるのに対し、平成 30 年 1 月 1 日では 15,377 人と減少傾向にあります。また、令和 12 年度では 14,682 人 (平成 30 年度比 0.97)、令和 22 年度には 13,671 人 (平成 30 年度比 0.90) と急激な人口減少が予測されています $^{**5}$ 。

下水道事業においては人口減少により、「下水道経営を担う人材不足」及び「下水道使用料収入の減少」が予測されるため、持続的な下水道サービスの提供を継続するための対策を行う必要があります。

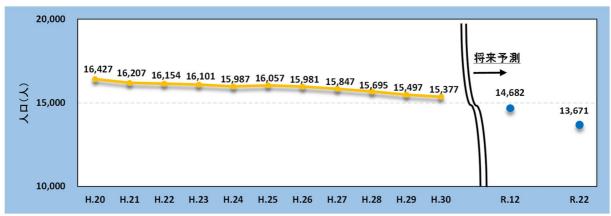


図 2-2 本町の行政人口の推移

<sup>※4</sup> 総務省統計局 HP

<sup>※5</sup> 第7次別海町総合計画

### 2.2 本町の下水道事業の現状及び課題とそれに対する施策

### 2.2.1 「浸水対策」

近年地球温暖化の進行により、短時間で局所的な大雨が全国各地で発生しています。これは比較的降雨量が少なかった北海道においても同様であり、マンホールからの下水の溢水など、下水道への被害も報告されています。このような事態を受け、国土交通省では平成29年度に雨水管理総合計画策定ガイドラインを策定し、経済的制約のもと、降雨による浸水対策を効率的、効果的に行うため計画策定を提案しています。

### 現状

本町の雨水管整備総延長は 2.7km であり、処理区別では別海処理区が 1.7km、西春別処理区が 1.0km です。

### 課題

今後地球温暖化に伴う気候変動により降雨量の増加や短時間で局所的な大雨の発生が予想され、特に高緯度ほど気候変動の影響が大きいと推測されています\*\*6。大雨による町の浸水被害想定を行い、その被害を軽減するための十分なハード対策(雨水管の整備等)を推進する必要があります。

### 施策

### 浸水対策(ハード・ソフト)

- ○ハード対策:・別海終末処理場及び旭町中継ポンプ場における浸水対策の実施
  - ・降雨時の浸水被害地域における雨水管整備の推進
- ○ソフト対策:・住民自身(自助)や地域コミュニティ(共助)による災害対応を支援す
  - るための、浸水実績に基づいたハザードマップなどの情報提供(公助)

#### 表 2-2 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 (~R.11)
	カ水ハサードマップ		実施 設計	》 別海STP	曼水対象	<b>策</b> 旭町PS					浸水被害(住宅浸水、負傷者等)
(1/,))	の作成		7	実施設計	+		雨水管	の整	備		<mark>0件</mark> (0件)

※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

<sup>※6</sup> 北海道庁 環境生活部 環境局気候変動対策課

### 2.2.2 「地震・津波対策」

北海道は活断層が多く、内陸型地震だけでなく、被害規模が大きい海溝型地震もあるため、地 震だけでなく津波のリスクも高いとされています。

道東付近の海底は、破壊現象を起こすエネルギーが蓄積されやすく、本町ではマグニチュード 8.25、震度 6 弱の地震を想定しています。

施設の耐震設計基準は、大きな被害をもたらした地震で得られた知見を踏まえ、より高い耐震性能を設定した改訂が重ねられており、現在の耐震設計は平成7年に発生した兵庫県南部地震(M7.2)を受けて平成8年に改正された耐震設計基準に基づいています。このため平成9年度以降に施工した施設は十分な耐震性能を有していますが、それ以前に施工した施設については十分な耐震性能を有していないと考えられます。

耐津波対策については、下水道協会より 1997 年に発刊された「下水道施設の耐震対策指針と解説」が 2014 年に改訂され、改訂に伴い下水道施設の津波に対する基準が示されました。

### 現状

### a) 管路施設

本町において、平成8年以前に整備された、十分な耐震性能を有していないと考えられる管き よ延長の比率は、別海処理区で約86%、西春別処理区で95%、走古丹地区で60%です。

処 理 区 S49~H8 H9∼H30 合 計 別海処理区 34.3km (86%) 5.7km (14%) 40.0km (100%) 西春別処理区 14.5km (95%) 0.8km (5%) 15.3km (100%) 走古丹処理区 1.4km (60%) 0.9km (40%) 2.3km (100%)

表 2-3 処理区別年代別管きょ整備延長

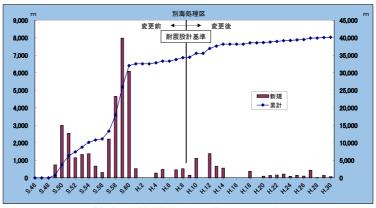


図 2-3 管きょ整備延長の推移(別海処理区)

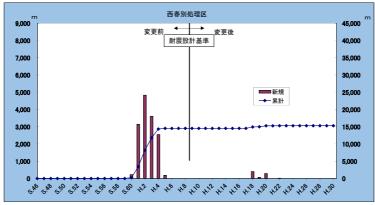


図 2.4 管きょ整備延長の推移(西春別処理区)

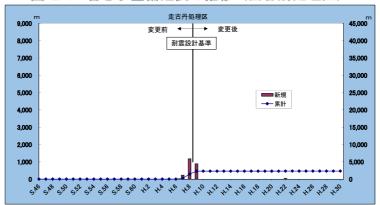


図 2-5 管きょ整備延長の推移(走古丹処理区)

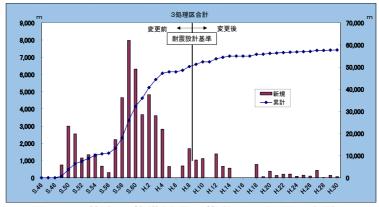


図 2-6 管きょ整備延長の推移(3処理区合計)

### b) 処理場・ポンプ場施設

処理場・ポンプ場施設に関しては、いずれの処理場においても竣工年度が平成8年度以前であり、十分な耐震性能を有していないと考えられます。



別海終末処理場(竣工年度:昭和58年)



西春別終末処理場(竣工年度:平成2年)



走古丹終末処理場(竣工年度:平成8年)



旭町中継ポンプ場(竣工年度:昭和56年)



寿町中継ポンプ場(竣工年度:昭和61年)

#### 課題

本町では過去に、釧路沖地震(平成5年)や北海道東方沖地震(平成6年)により下水道施設が被害を受けています。近年では平成30年の胆振東部地震によりブラックアウトが生じ、それにより処理場やポンプ場の維持機能が一時的に停止しました。ただし、非常用発電設備を整備している施設では通常の運転を維持することができました。

耐震化の進捗状況としては、古くから事業を行っている別海処理区及び西春別処理区において 十分な耐震性能を有していないと考えられる管路施設が多くなっています。処理場・ポンプ場施 設に関しては、いずれの処理場においても竣工年度が平成8年度以前であるため、現在の耐震設 計基準に従っておらず、十分な耐震性能を有していないと考えられます。

また、走古丹終末処理場の床下付近まで浸水した経緯があり、津波が発生した場合には、浸水被害が想定されるため、防水シャッターや防水扉などの耐津波対策を検討する必要があります。

### 施策

### 処理場及びポンプ場の耐震対策

- ○耐震診断による施設の耐震化状況の整理と効率的な耐震化の実施
- ○BCP (事業継続計画) に沿った、被災時の汚水処理機能維持に向けたハード・ソフト 対策の実施 (発電機の導入等)

#### 表 2.4 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 ( <b>~</b> R.11)
処理場及びポンプ場 の耐震対策	而	<b>対震診</b>	断								耐震対策の必要性の明確化 <mark>5施設</mark> (0施設)

※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

### 耐津波·高潮対策

○走古丹終末処理場における津波・高潮の被害予測とその対策の検討

#### 表 2-5 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5			R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標※₂ (~R.11)
耐津波·高潮対策					波·高潮 走古丹STI						津波•高潮被害 <mark>0件</mark> (0件)

### 2.2.3 「下水道施設の老朽化対策」

下水道施設の老朽化は日本全体の問題です。多くの自治体において下水道施設が耐用年数をむかえ、老朽化が進む中、限られた予算でそれらを修繕または改築し、下水道サービスを持続させるための効率的かつ効果的な対策を行う必要があります。

### 現状

#### a) 管路施設

本町の平成 30 年度末時点の下水道管きょ(汚水、雨水)の延長は別海処理区で約 42km、西春別処理区で約 16km、走古丹処理区で約 2km、全体で約 60km となっています。このうち別海処理区において、事業開始当初に整備した管きょが施工から 40 年以上が経過しており、また、劣化の可能性がある鉄筋コンクリート管が約 12km あります。一方、西春別処理区及び走古丹処理区については、別海処理区より経過年数が短く、劣化しにくい硬質塩化ビニル性の管きょが全体の 93%となっています。

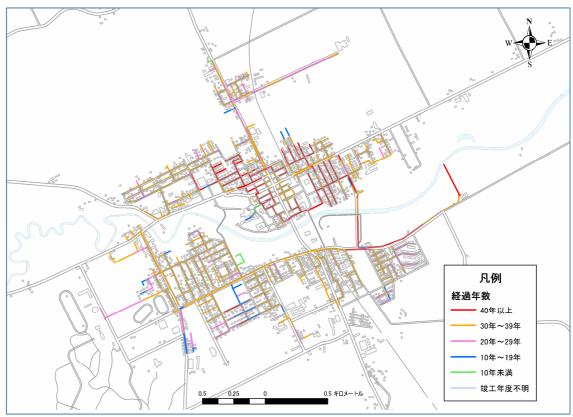


図 2-7 布設年代別管きょ布設状況 (別海処理区)

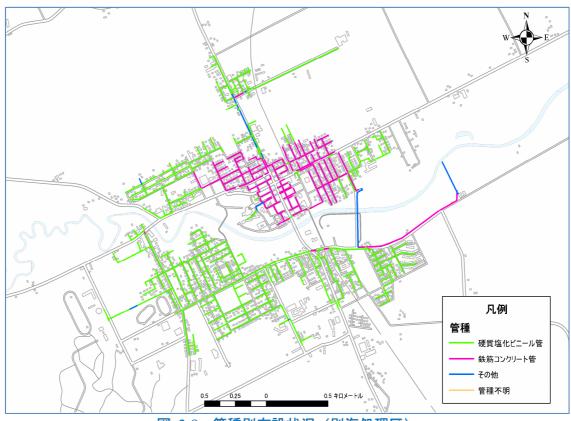


図 2-8 管種別布設状況 (別海処理区)

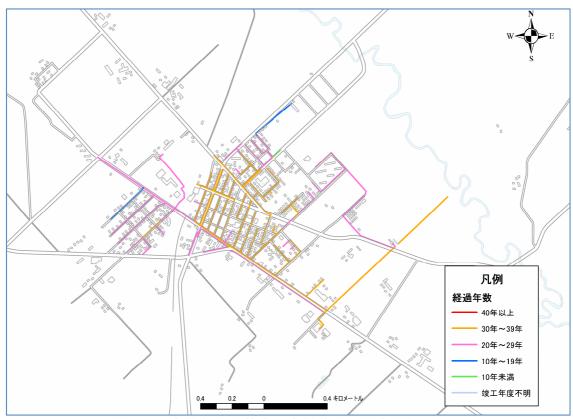


図 2-9 布設年代別管きょ布設状況(西春別処理区)

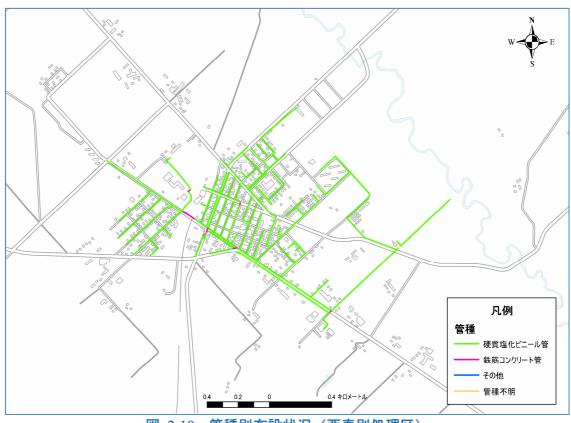


図 2-10 管種別布設状況 (西春別処理区)

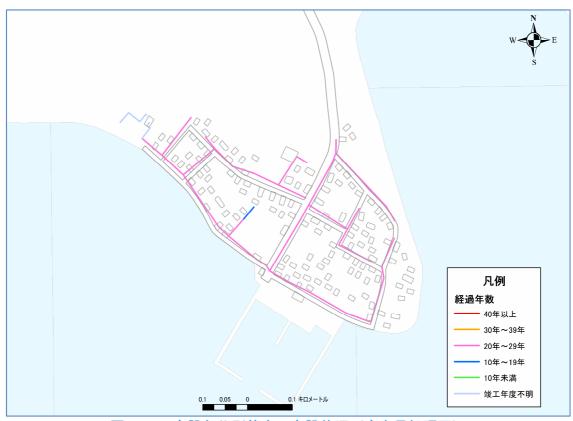


図 2-11 布設年代別管きょ布設状況 (走古丹処理区)



図 2-12 管種別布設状況 (走古丹処理区)

#### b) 処理場・ポンプ場施設

最も処理開始が早い別海終末処理場の竣工時からの経過年数は 36 年(令和元年時点)であり、その他のいずれの処理場・ポンプ場施設についても躯体は耐用年数を超過していません。しかし、躯体以外の機械や電気の設備については耐用年数を迎えているものが多く存在し、その中には下水の処理機能の維持に必要なポンプやその動力源である電気盤など、下水処理機能上重要な設備も含まれます。

表 2.6 令和元年度時点における耐用年数を超過した設備の数とそれらの概算改築費用

処理場・ポンプ場	耐用年数を超過している設備の数	概算改築費用(千円)
別海終末処理場	70	583,100
西春別終末処理場	31	118,300
走古丹終末処理場	18	248,300
旭町中継ポンプ場	21	114,500
寿町中継ポンプ場	16	99,600
計	156	1,163,800

### 課題

管路施設について、今後、耐用年数 (50 年) を超過する管きょが次第に増加します。特に別海処理区の鉄筋コンクリート管については、劣化が進むことが想定されるため優先的に修繕または改築を進める必要があります。

施設・ポンプ場については、いずれの施設も躯体の耐用年数は超過していないものの、それ以外の設備には耐用年数を超過しているものが多数存在します。そのなかには下水処理機能上重要な設備もあり、早急な修繕または改築が必要です。

ただし、耐用年数を超過している設備の総額は約 11.6 億円であり、本町の下水道事業の財政状況を考えると、すべてを同時に修繕または改築することは難しいと考えられます。

### 施策

### 施設の計画的な修繕・改築、点検・調査、機能強化

- ○施設の計画的な修繕・改築や点検・調査の実施
- ○修繕・改築に合わせた耐震・耐津波、高潮のハード対策(機能強化)の実施

#### 表 2-7 施策スケジュール



※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

### 2.2.4 「水環境」

処理場からの放流水の水質(計画放流水質)は、各処理場の放流先水域における環境基準に基づいて定めています。水環境を保全することは下水道の大きな役割の1つであるため、処理場の 適正な維持管理による計画放流水質の遵守に努めることが重要です。

#### 現状

各処理場における計画放流水質等は以下のとおりです。いずれの処理場においても実績最大放 流水質が計画放流水質を下回っており、放流先の水質も基準値を満たしています。

表 2-8 各処理場の計画放流水質等

処理区	処理場名	放流先	計画放流水質	実績最大放	流水(H.30)
处理区	处理场句	ルメルルプロ	可凹灰机小貝	BOD	SS
別海	別海終末処理場	西別川	DOD : 15 /I	9.8mg/L	9.8mg/L
西春別	西春別終末処理場	西別川	BOD:15mg/L	8.0mg/L	8.8mg/L
走古丹	走古丹終末処理場	風蓮湖	SS:40mg/L	9.2mg/L	9.2mg/L

表 2-9 放流先の水質基準と実績水質※7※8

	水質環境基準の	類型別水質	<b>重基準</b>	実績水質(H.28~H.30の平均値)		
放流先	類型指定状況	BOD または COD *9	SS	BOD または COD	SS	
西別川	河川A イ	1mg/L 以下	25mg/L 以下	0.63mg/L 未満	13.0mg/L	
西別川	河川AA イ	2mg/L 以下	25mg/L 以下	0.55mg/L 未満	9.8mg/L	
風蓮湖	海域A イ	5mg/L 以下	_	2.7mg/L	_	

#### 課題

現在、放流水質基準を順守し、水環境の保全に貢献していますが、水環境の保全は下水道の重要な役割であるため、今後も同様に継続していく必要があります。

### 施策

### 汚水処理の適正管理

#### ○維持管理の定期的な監視による水質基準の順守

#### 表 2-10 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 (~R.11)
汚水処理 の適正管理				放流	水質	の管理					水質基準を満した処理水の放流 <mark>100</mark> %(100%)

- ※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。
- ※7 環境省 HP, 水環境の保全
- ※8 北海道循環型社会推進課 HP, 北海道水質関連データ集
- ※9 海域の水質基準では有機物量としてBODではなく、CODを採用している

### 2.2.5 「汚水処理」

汚水処理とは、下水を市街地から排除し、それらを収集して適切な処理を行い、自然環境への 影響を最小限に抑えつつ河川等へ放流することです。高度経済成長期より下水処理場の建設が増加しましたが、郊外においては下水を下水処理場で処理することが経済的に難しいため、一部地域では単独浄化槽、合併処理浄化槽等により汚水処理が行われました。

### 現状

本町は昭和52年度から下水道整備を行い、平成30年度末における水洗化率\*10は、別海処理区:98.8%、西春別処理区:97.8%、走古丹処理区:90.9%であり、全体的に高い水準を維持しています。

汚水処理人口普及率<sup>※11</sup>については、全国平均:85.8%、北海道:91.7%に対し、別海町:85.4% と比較的低い状況です。本町は特定環境保全公共下水道により行政人口の 45.2%の汚水処理を行っており、それ以外の地域では農業集落排水事業や漁業集落排水事業(16.1%)、合併浄化槽(24.1%)によって汚水処理を行っています。

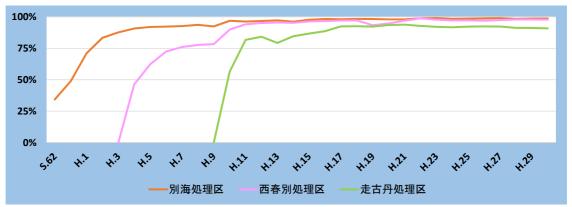


図 2-13 水洗化率の推移

<sup>※10</sup> 供用区域内人口に対する水洗化人口の割合

<sup>※11</sup> 行政区域内人口に対する供用開始区域内人口の割合

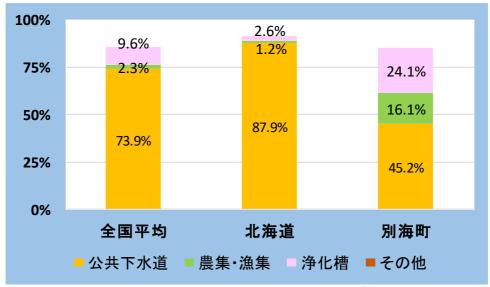


図 2-14 汚水処理人口普及率と内訳※12

### 課題

汚水処理人口普及率は全国平均と同等の高い水準を維持していますが、北海道平均と比較する と低い状況にあることから、下水道計画区域外において汚水処理の普及率向上を今後も進めてい く必要があります。

### 施策

### 合併浄化槽の設置促進

○合併処理浄化槽設置補助金の交付対象者へ、広報誌やホームページ等により啓発し、 設置を促します

表 2-11 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 (~R.11)
合併浄化槽 の設置促進			合	·併浄イ	匕槽設	置の呼	呼びかけ				汚水処理人口普及率 <mark>92%</mark> (85.4%)

※ 赤字: 令和 11 年度における目標値。(): 令和 1 年度における値。

<sup>※12</sup> 総務省 HP, 平成 29 年度汚水衛生処理率

### 2.2.6 「経営」

下水道事業の運営には、国・地方公共団体・使用者等の適正な費用負担が必要とされます。下 水道施設の新増設や改築に係る建設費は、地方債や国庫補助金などが財源となっていますが、管 理運営費である汚水処理に係る経費(維持管理費と資本費)は、公費で負担すべき費用を除き使 用料により賄うこととされています。

しかし多くの市町村では、接続率の低迷や不適切な使用料金設定等により十分な収入が得られておらず、基準外の一般会計繰入金等により事業運営がなされている状況です。この傾向は高齢化、人口減少が進行している市町村において特に顕著です。

### 現状

#### a) 決算統計の分析

平成 21 年度~令和 1 年度(決算見込み)では一般会計から毎年繰入を行っていますが、総収入に対する割合は低くなっており、かつ、地方債残高(利息は含まない)も年々減少していることから経営状況が改善していることが窺えます。

ただし、直近2年間(平成29年度、平成30年度)は処理場の修繕費が増加したため、下水道 使用料収入で汚水処理経費をまかなうことが厳しくなっています。

平成21年度~令和1年度(決算見込み)の収支の詳細を「5参考」に示します。



図 2-15 一般会計繰入金の推移及び地方債残高の推移

表 2-12 汚水処理に関する費用

※単位:千円

						78.7	<u> </u>
項目		年度	H.26	H.27	H.28	H.29	H.30
	①経	費回収率(②÷③)	101%	98%	101%	89%	86
	2	下水道使用料	111,522	112,311	111,922	112,291	112,51
3	汚水処理に	関する費用の合計(④+⑤)	110,572	114,575	110,306	125,821	131,53
		職員給与費	32	156	264	114	15
		修繕費	813	4,252	7,692	4,750	6,07
		材料費	10	3	3	0	
	管きょ費	路面復旧費	0	0	0	0	
	日こか具	委託料	0	0	0	0	
		その他	0	0	0	132	11
		合計	855	4,411	7,959	4,996	6,35
		うち汚水処理に関する費用	855	4,411	7,959	4,996	6,35
		職員給与費	387	408	323	235	31
		動力費	2,157	2,219	2,138	2,218	2,46
		うち電気料	2,157	2,219	2,138	2,218	2,46
		修繕費	628	1,402	0	0	7
	ポンプ場費	材料費	169	14	24	2	20
		薬品費	0	0	0	0	
		委託料	5,905	5,912	6,463	7,254	8,0
		その他	955	1,577	803	615	9
維持管理費		合計	10,201	11,532	9,751	10,324	12,7
推打日任貝		うち汚水処理に関する費用	10,201	11,532	9,751	10,324	12,7
	<b>卯</b> 理場書	職員給与費	2,903	2,723	2,630	2,210	2,4
		動力費	10,650	11,083	10,484	12,182	13,3
		うち電気料	10,130	10,623	9,964	11,668	12,6
		修繕費	2,612	1,322	8,816	15,061	11,9
		材料費	5,078	4,551	3,980	5,625	4,4
	处理场员	薬品費	0	0	0	0	
		委託料	53,390	55,142	51,825	59,959	64,1
		その他	2,612	4,551	0	59,959	1,8
		合計	76,485	76,918	79,413	96,955	98,2
		うち汚水処理に関する費用	76,485	76,918	79,413	96,955	98,2
		職員給与費	2,099	2,191	2,286	2,411	2,2
		流域下水道管理運営費負担金	0	0	0	0	
	その他	委託料	4,557	3,346	4,556	4,602	4,5
	(C 0)	その他	7,591	8,760	7,244	5,737	8,6
		合計	14,247	14,297	14,086	12,750	15,4
		うち汚水処理に関する費用	12,628	12,551	12,203	10,581	13,5
④維持	管理費のう	ち汚水処理に関する費用の合計	100,169	105,412	109,326	122,856	130,8
		地方債等利息	27,757	23,897	19,961	16,306	13,08
資本費		うち汚水処理に関する費用	1,274	665	127	229	
貝平貝		地方債償還金	182,779	174,644	161,683	137,856	120,56
		うち汚水処理に関する費用	9,129	8,498	853	2,736	66
⑤資	本費のうち	5水処理に関する費用の合計	10,403	9,163	980	2,965	66



図 2-16 経費回収率※13

※13 維持管理費と資本費のうちの汚水処理に関する経費に対する下水道使用料収入の総額

#### b) 比較経営診断表による分析

下水道事業の経営は、処理を行う規模・地理的条件や事業進捗度により様々であり、健全な経営のための絶対的な基準により経営状況を評価することは困難です。そこで総務省で示されている指標を参考に、特定環境保全公共下水道における類似団体(釧路市、北見市、日高町など計 54 団体)との比較を行います<sup>※14</sup>。比較分析結果は表 2-14 のとおりです。

なお、診断指標の概要及び農業集落排水事業、漁業集落排水事業についての経営診断結果を「5 参考」に記します。

12 2-1	21 ()		
指標	本町の値	区分	グループ名
処理区域内人口	6,854 人	5,000 人以上:A 5,000 人未満:B	
有収水量密度	1,700m³/ha	7,500m³/以上:a 5,000~7,500m³/ha:b 2,500~5,000m³/ha:c 2,500m³/ha 未満:d	Ad1
供用開始年数	32 年	25 年以上:1 15~25 年以上:2 5~15 年以上:3 5 年未満:4	

表 2-13 特定環境保全公共下水道の類似団体区分け

表 2-14 事業別の財務状況分析結果

項 目	特定環境公共下水道事業
①施設の効率性	・施設利用率、有収率共に類型平均と同程度です。 ・水洗化率は高いです。
②経営の効率性	・類型平均に比べ、使用料単価は同程度であり、汚水処理原価は低くなっています。 ・経費回収率は類似平均より高くなっており、比較的良好です。
③財政状態の健全性	・総収支比率が高く、処理区域内人口 1 人あたりの地方債現在高は低くなっており、比較的良好です。
④まとめ	・施設利用率が 64.6%と類似平均と同程度ですが、本町の処理施設は各市街・集落ごとに広域に点在しているため、広域化及び共同化は難しいです。 ・経費回収率が 100%を下回っているため、適正な下水道使用料を検討する必要があります。

<sup>※14</sup> 平成 29 年度下水道事業経営指標・下水道使用料の概要 (総務省)

<u>26</u>

表 2-15 比較経営診断表 特定環境公共下水道事業



### 課題

本町においては、収益的収支比率が 100%に近い値を示しており、経費回収率も類似団体よりも高くなっています。また、水洗化率に対して施設利用率が低くなっています。

平成 27、29、30 年度において経費回収率が 100%を下回っていることに加え、収入の一部を一般会計繰入金に依存している状況であり、今後は人口の減少に伴い使用料収入が減少することから、将来的な経営の悪化が予測されます。

### 施策

#### 第三者委託の検討

○人口減少に伴う役場職員の減少及びより効率的な維持管理に向けた対応として、下水道 施設の維持管理の一部について、民間企業への委託の必要性を明確にします

#### 表 2-16 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 (~R.11)
第三者委託の検討						導力	可能	性調査			第三者委託の必要性の明確化 <mark>3施設</mark> (0施設)

※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

### 公営企業会計への移行

- ○公営企業会計への移行による経営状況の分析及び経営の透明化を図ります
- ○経営状況の分析結果に基づく使用料金の見直しを検討します

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 (~R.11)
公営企業会計 への移行	移行	準備	<b>-</b>		公営企	業会	十への	移行			公営企業会計方式への <mark>移行完了</mark> (未着手)

※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

### 2.2.7 「資源」

下水処理の過程で発生する下水汚泥はリンなどの栄養素を含むほか、有機分が豊富であるため優秀なバイオマス資源です。しかし、現状では下水汚泥に含まれるバイオマスの約66%(日本全体)が活用されず廃棄されています\*\*15。これを受け国土交通省は、平成29年に新下水道ビジョン加速戦略を公表し、その中で下水道資源の有効利活用を優先して実施すべき施策に位置づけています。

### 現状

本町では特環公共下水道 3 処理区、農業集落排水 3 地区、及び漁業集落排水 2 地区の計 8 処理区の汚泥を別海終末処理場に集約し、民間企業によりコンポスト化した後、緑農地利用しています(下水道広域化推進総合事業)。

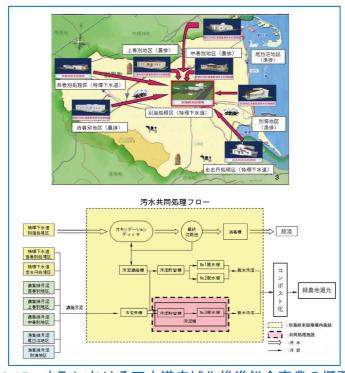


図 2-17 本町における下水道広域化推進総合事業の概要\*\*16

<sup>※15</sup> 国土交通省 下水道 資源・エネルギー循環の形成

<sup>※16</sup> 北の大地を支える持続可能な下水道(北海道地方下水道ビジョン)

### 課題

現在、下水道広域化推進総合事業により下水汚泥の利活用を実施していますが、下水道資源の 利活用は下水道の重要な役割であるため、今後も同様に継続していく必要があります。

### 施策

### 下水汚泥のバイオマス資源利用

○下水道広域化推進総合事業により下水汚泥の緑農地利用を継続します

#### 表 2-17 施策スケジュール

施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11	最終目標 ( <b>~</b> R.11)
下水汚泥のバイオマ ス資源利用		下	水道原	広域化	;推進約	総合事	業の糺	迷続			下水道広域化推進総合事業にお ける下水汚泥の緑農地利用率 100%(100%)

※ 赤字: 令和11年度における目標値。(): 令和1年度における値。

### 2.1 基本方針と施策の関連性

基本方針と施策の関連性について以下のとおり整理します。

理念

### 『安全に、安心して住み続けられるまち 快適な住環境づくりに貢献する下水道』 ~いつも心に広がるふるさと べつかい~

針課

方

- 安全・安心の確保
- 快適な居住環境の確保

事業の持続性の確保

- 課題
- ○浸水対策の実施
- ○地震・津波対策の実施
- 〇老朽化施設の改築
- 〇水環境の保全
- 〇汚水処理の普及
- 〇経営状況の健全化
- 〇下水道資源の利活用

# 施策

- ○浸水対策(ハード・ソフト 対策)
- ○処理場及びポンプ場の 耐震対策
- 〇耐津波•高潮対策
- 〇施設の計画的な修繕・改 築、点検・調査、機能強 化
- ○汚水処理の適正管理 ○合併浄化槽の設置促進
- 〇第三者委託の検討
- 〇公営企業会計への移行
- ○下水汚泥のバイオマス資 源利用

#### 図 2-18 別海町下水道中期ビジョンの体系

#### 表 2-18 基本方針と施策の関連性

基本方針 具体的な施策	安全・安心の 確保	快適な居住 環境の推進	事業の持続 性の確保
浸水対策(ハード・ソフト対策)	0	0	
処理場及びポンプ場の耐震対策	0		0
耐津波·高潮対策	0		0
施設の計画的な修繕・改築、点検・調査、機能強化	0		0
汚水処理の適正管理	0	0	
合併浄化槽の設置促進		0	
第三者委託の検討			0
公営企業会計への移行	0		0
下水汚泥のバイオマス資源利用			0

※◎:主(直接的)に関連。○:副次的(間接的)に関連。

### 2.2 他計画との関連性

本ビジョンの施策と、他計画の関連性を整理します。

表 2-19 施策と他計画の関連性

		12 2		7071	- 10011	H-27 1	为廷工				
	関道	施策	浸水対策 (ハード・ソ フト対策)	処理場及び ポンプ場の 耐震対策	耐津波•高潮対策	施設の計画 的な修繕・ 改築、点 検・調査、 機能強化	汚水処理の	合併浄化槽 の設置促進	第三者委託 の検討	公営企業会計への移行	下水汚泥のバイオマス資源利用
	第 7	①公共下水道事業の推進	0	0	0	0	0		0	0	0
	次計別	②農業・漁業集落排水事業の推進	_	_	-	-	_	_	-	-	-
別	画海町	③合併処理浄化槽の設置						0			
海	総合	④下水道事業の健全運営							0	0	
町	下	①下水道事業費の削減							0	0	
	営戦略	②下水道経営のより一層の健全化							0	0	
	略業経	③下水道財政の透明化								0	
	, ,,,	①健全な下水道経営								0	
		②下水道施設の適切な維持・管理				0			0		
		③ 資源循環の促進									0
	北	④下水道の持つエネルギーの利用									0
	海道地	⑤施設の有効活用の促進	0								0
北	力下	<ul><li>⑥汚水処理の未普及解消</li></ul>						0			Ū
海道	水道	⑦雨に強い街づくり	0								
旭	坦ビジ	⑧地震・津波に強い下水道		0	0	0					
	ョン	9健全な水環境の保全・創出					0				
		⑩都市と周辺地域(広域化)									0
		①下水道と他分野(連携)						0			
		①産学官及び住民(情報共有)							0		
		①官民連携の促進							0		
	新下	②下水道の活用による付加価値向上									0
	水道	③汚水システムの最適化					0	0	0		
	ビジ	④マネジメントサイクルの確立				0					
	ョ ン 加	⑤防災・減災の推進	0	0	0	0					
	速	⑥国民への発信								0	
	戦略	⑦ニーズに適した下水道産業の育成	0								0
国		①アセットマネジメントの確立	J			0					
土交		②クライシスマネジメントの確立	0	0	0						
通		③国民理解の促進とプレゼンスの向上	0							0	
省	新	④下水道産業の活性化・多様化	O							0	0
	水	⑤健全な水環境の創造					$\cap$				U
	道ビジ	⑥水・資源・エネルギーの集約・自立・供					0				0
	3	給拠点化   ⑦汚水処理の最適化						$\circ$			U
	ン						0	0	0		
		⑧雨水管理のスマート化 ⑨世界の水と衛生、環境問題解決への	0								
		貢献 ⑩国際競争力のある技術開発と普及展	_	_	_	_	_	_	_	_	_
		開	-	_	_	_	_	-	_	_	_

※○:関連項目。一:関連項目なし。

# 3 具体的な施策計画

### 3.1 施策別目標及び基本方針の設定

施策の具体的な取り組み内容およびその目標値を設定します。本計画の折り返し時期となる令和 6 年度では、進捗状況について中期評価を行い、社会情勢の変化等を加味したうえで、取り組み内容・目標値の適宜見直しを図ります。

表 3-1 施策別目標

		<b>双</b> 5-1 加米加口标										
ā	基本方針	施策	取り組み内容	具体的な取り組み目標 (令和11年度まで)	最終目標 (令和11年度まで)							
		浸水対策(ハード・ ソフト対策)	ハード対策として雨水管の整備 及びポンプ場の浸水対策を行 い、ソフト対策として内水ハザー ドマップの作成を行う	新たな雨水管の整備延長 1,200m 処理場及びポンブ場のハード対 策_3施設(別海STP、走古丹 STP、旭町PS) 内水ハザードマップの完成	浸水被害 (住宅浸水、負傷者等) <b>0件</b>							
	安全・安心	処理場及びポンプ 場の耐震対策	処理場及びポンプ場の耐震診断 を行い、耐震対策の必要性を明 らかにする	耐震診断の実施_ <mark>5施設</mark> (別海STP、西春別STP、走古丹 STP、旭町RS、寿町PS)	耐震対策の必要性 の明確化 <mark>5施設</mark>							
	の 確 保	耐津波・高潮対策	被害が想定される施設における ハード・ソフト対策を検討する	津波・高潮時の被害予測 1施設(走古丹STP) ハード・ソフト対策の検討 1施設(走古丹STP)	- 津波∙高潮被害_ <mark>0件</mark>							
		処理施設の計画 的な修繕・改築、 点検・調査、機能 強化	ストックマネジメント計画により、 計画的な点検及び効率的・効果 的な修繕・改築を行うと同時に、 耐震・耐津波化のための機能増 設を図る	すべての下水道資産(100%)を 対象とした点検・調査計画の策定 及び実施 機能増設検討を踏まえた改築修 繕計画の策定 計画に沿った実施(100%)	老朽化、故障による処理 機能停止_0件							
	快適な居	汚水処理の適正 管理	処理水の水質の定期的な監視 による、水質基準の順守を行う	水質基準を上回る処理水の放流 <b>0件</b>	水質基準を満した処理水 の放流 <mark>100</mark> %							
	進住 環境 の推	合併浄化槽の設 置促進	計画区域の見直しを行い、整備 手法を検討すると共に、合併処 理浄化槽設置補助金の交付対 象者へ、広報誌やホームページ 等により啓発し、設置を促す	合併処理浄化槽の設置数 <mark>300基</mark>	汚水処理人口普及率 92%							
	事業	第三者委託の検 討	下水道施設の維持管理の一部 を民間企業に委託することで、人 口減少に伴う役場職員の減少へ の対応及びより効率的な維持管 理を行う	第三者委託の検討 <b>3施設</b> (別海STP、西春別STP、走古丹 STP)	第三者委託の必要性 の明確化 <mark>3施設</mark>							
	米の持続製の確保	公営企業会計へ の移行	公営企業会計への移行により、 経営・資産等の状況の正確な把 握し、事業の透明化を目指すと 共に、下水道使用料の適正化の 検討を行う	公営企業会計への移行準備に係 るすべての下水道資産(100%) の正確な把握	公営企業会計方式 のへ <mark>移行売了</mark>							
		下水汚泥のバイオマス資源利用	下水道広域化推進総合事業により下水汚泥の緑農地利用を継続 する	下水道広域化推進総合事業 の <mark>継続</mark>	下水道広域化推進総合 事業における下水汚泥の 緑農地利用率_100%							

※赤字: 具体的な目標値

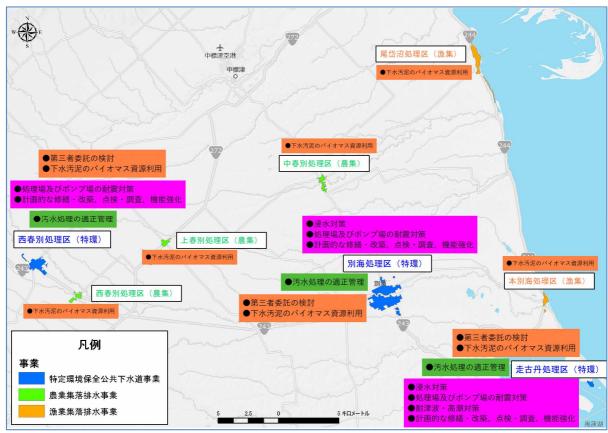


図 3-1 施策の実施箇所

### 3.2 施策実施スケジュールの設定

施策の優先順位及び経営状況を考慮した施策実施スケジュールを策定します。

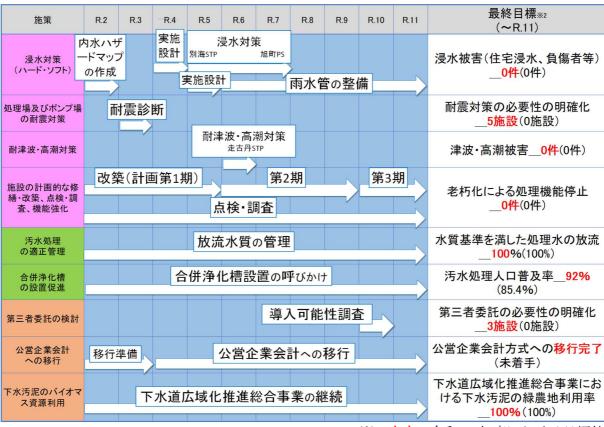


表 3-2 施策の年次計画

※ 赤字: 令和11年度における目標値 (): 令和1年度における値

# 4 経営計画

### 4.1 財政収支予測の基本条件

本ビジョンで計画した施策の実施にあたり、財政収支予測を行い、経済的に実現可能な施策であるかを確かめます。ここでは基本条件を以下の通り設定します。なお一般会計繰入金における基準内と基準外の割合については、平成21年度から平成30年度までの比率の平均を採用します。

表 4-1 財政収支予測における基本条件

			<b>3X T</b> -1 <b>7</b>	初以从人下法门(3)17 3至个木门
		1	総 収 益	営業収益と営業外収益の和
		(1)	営 業 収 益	料金収入、受託工事収益、その他の和
	収 益		ア料 金 収 入	H30(15,377人)からR12(14,682人)まで比例的に人口が減少すると仮定した場合の減少率を前年度の下水道使用料に乗じた額
	紐的		イ 受 託 エ 事 収 益	直近5年間(2014~2018)の平均
	収		ウそ の 他	-
収	入	(2)	営業外収益	他会計繰入金とその他の和
益			ア 他 会 計 繰 入 金	収益的収支における赤字分
			イそ の 他	直近5年間(2014~2018)の平均
的		2	総 費 用	営業費用と営業外費用の和
収		(1)	営 業 費 用	職員給与とその他の和
- 12	収益			直近5年間(2014~2018)の平均
支	的		うち退職手当	-
	支		イそ の 他	直近5年間(2014~2018)の平均
	出	(2)	営業外費用	支払利息とその他の和
			ア 支 払 利 息	既存の起債による支払利息に、本ビジョンの施策のための起債による利息を足した額 (利率:0.04%)
			うち一時借入金利息	-
	-		イそ の 他	- 総収益と総費用の差(赤字分を他会計繰入金として収入額に加えているため差額は
		3	収支差引 (A)-(D)	松牧亜と松貝用の左(外子力を他去計株八並として収入街に加えているため左根は 0)
		1	資 本 的 収 入	以下(1)~(7)の和
		(1)		起債対象となる事業費の半額
	資		うち資本費平準化債	-
次	本	(2)		施策の実施における単独費用と元金償還金の和
資	的	(3) (4)	<u>他 会 計 借 入 金</u> 固 定 資 産 売 却 代 金	<u>-</u>
本	収 入	(5)		補助対象事業の事業費の半額(補助率:50%)
	,	(6)	工 事 負 担 金	直近5年間(2014~2018)の平均
的		(7)	そ の 他	直近5年間(2014~2018)の平均
収	資	2	資 本 的 支 出	以下(1)~(5)の和
	本	(1)	建設改良費	ロードマップに記した本ビジョンの施策における費用
支	的		うち 職 員 給 与 費	-
	支	(2)	地 方 債 償 還 金	既存の起債における元金償還金に、本ビジョンの施策における元金償還金を足した額 (据え置き期間:3年、償還期間:15年)
	出	(3)	他会計長期借入金返還金	-
		(4) (5)	<u>他会計への繰出金</u> その他	<del>-</del>
		3	収支差引 (F)-(G)	資本的収入と資本的収支の差(赤字分を他会計補助金として収入額に加えているた
		J	1X 义 左 汀 ( 下 广 ( G )	め差額は0)

表 4-2 建設改良費

※単位:千円

									本中世	1 17
年度 施策	R.2	R.3	R.4	R.5	R.6	R.7	R.8	R.9	R.10	R.11
浸水対策(ハード・ソフト対策)	2,600	3,000	3,000	45,000	46,000	56,000	60,000	50,000	50,000	50,000
処理場及びポンプ場の耐震対策		30,000								
耐津波·高潮対策					10,000					
施設の計画的な修繕・改築、点 検・調査、機能強化	147,400	68,900	267,500	249,000	264,000	264,000	284,000	264,000	264,000	264,000
汚水処理の適正管理	2,100	2,100	2,100	2,100	7,100	2,100	2,100	2,100	2,100	2,100
合併浄化槽の設置促進										
第三者委託の検討									2,000	
公営企業会計への移行	20,000									
下水汚泥のバイオマス資源利用										
総額	172,100	104,000	272,600	296,100	327,100	322,100	346,100	316,100	318,100	316,100

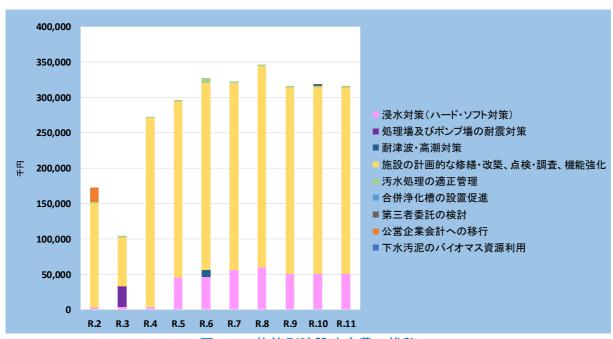


図 4』 施策別建設改良費の推移

### 4.2 財政収支予測結果

各種施策を実施することで起債の借入額が増加し、地方債残高が増加すると予測されます。そのため今後10年間(令和2年度~令和11度)は、下水道事業収入だけで賄うことが難しく、一般会計繰入金が必要となり、収益的収入、資本的収入共に基準外からの繰り入れが必要になると予測されます。さらに令和4年度に企業会計への移行を行った後は、減価償却の概念が新たに導入され経費負担区分が明確になるため、企業会計移行後に資産情報も踏まえた長期的な財政の見通しを確認することで、使用料金の適正化等の収入増加に向けた取り組みを検討します。

なお、令和51年度までの財政シミュレーション結果を「5参考」に示します。



図 4-2 財政収支予測結果

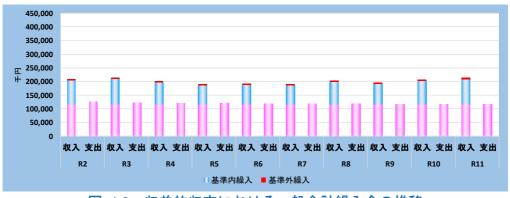


図 4-3 収益的収支における一般会計繰入金の推移



図 44 資本的収支における一般会計繰入金の推移

表 4-3 投資・財政計画

※単位:千円

								<u> 早114. :</u>			
区	年 度	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10	R11
1	総 収 益(A)	210,031	213,228	200,409	188,706	191,576	189,615	203,021	196,390	206,771	212,705
(	1) 営業収益(B)	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760
収益	ア料 金 収 入	111,663	111,240	110,816	110,392	109,968	109,545	109,121	108,697	108,273	107,850
益的	イ 受 託 エ 事 収 益(C)										
収	ウそ の 他	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496	3,496
収入(	2) 営業外収益	94,271	97,468	84,649	72,946	75,816	73,855	87,262	80,630	91,011	96,945
	ア 他 会 計 繰 入 金	94,269	97,466	84,647	72,944	75,814	73,853	87,260	80,628	91,009	96,943
益	イそ の 他	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
的 2	総 費 用(D)	123,870	122,227	120,854	119,716	118,836	118,066	117,450	117,000	116,724	116,489
119 (	1) 営業費用	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586	115,586
収 収	ア職 員 給 与 費	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305	5,305
益	うち退職手当										
支的	イそ の 他	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281	110,281
支出	2) 営業外費用	8,284	6,641	5,268	4,131	3,250	2,481	1,865	1,414	1,138	903
ш	ア支 払 利 息	8,284	6,641	5,268	4,131	3,250	2,481	1,865	1,414	1,138	903
	うち 一 時 借 入 金 利 息										
	イそ の 他										
3	収 支 差 引 (A)-(D) (E)	86,161	91,002	79,555	68,989	72,740	71,548	85,571	79,390	90,046	96,216
1	資本的収入(F)	170,700	83,563	262,008	293,248	319,618	319,365	335,095	314,239	315,579	316,345
	1) 地 方 債	71,700	18,200	114,000	135,000	148,000	148,000	150,000	145,000	145,000	145,000
資	うち資本費平準化債										
	2) 他 会 計 補 助 金	12,167	12,580	10,925	9,415	9,785	9,532	11,262	10,406	11,746	12,512
	3) 他会計借入金										
λ .	4) 固定資産売却代金	05.000	E0.050	125.050	147.000	160 600	160.000	170.000	157,000	157.000	157.000
4	5) 国 ( 都 道 府 県 ) 補 助 金 6) エ 事 負 担 金	85,000 680	50,950 680	135,250 680	147,000 680	160,000 680	160,000 680	172,000 680	157,000 680	157,000 680	157,000 680
	7) そ の 他	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153	1,153
2	資本的支出(G)	256,861	174,564	341,563	362,237	392,358	390,913	420,666	393,629	405,626	412,561
1177	1)建設改良費	172,100	104,000	272,600	296,100	327,100	322,100	346,100	316,100	318,100	316,100
	うち職員給与費	172,100	104,000	272,000	230,100	027,100	022,100	040,100	010,100	010,100	010,100
支本的(	2) 地 方 債 償 還 金(H)	84,761	70,564	68,963	66,137	65,258	68,813	74,566	77,529	87,526	96,461
	3) 他会計長期借入金返還金	04,701	70,504	00,505	00,107	00,200	00,010	74,000	77,023	07,020	30,401
111	4) 他 会 計 へ の 繰 出 金										
	5) そ の 他										
3	収 支 差 引 (F)-(G) (I)	△ 86,161	△ 91,002	△ 79,555	△ 68,989	△ 72,740	△ 71,548	△ 85,571	△ 79,390	△ 90,046	△ 96,216
収											
積	立 金 (K)										
前	年度からの繰越金 (L)										
前	年度繰上充用金 (M)										
形	式 収 支 (J)-(K)+(L)-(M) (N)										
쁖	年 度 へ 繰 り 越 す べ き 財 源 (O)										
実	質 収 支黒 字(P)										
	(N)-(O) 赤 字 (Q)										
赤	(B)-(C)										
	益的収支比率( (A) ×100 )	101	111	106	102	104	101	106	101	101	100
資	方財政法施行令第16条第1項により算定した 金 の 不 足 額(R)										
	業 収 益 一 受 託 工 事 収 益 (B)-(C) (S)	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760	115,760
地	方財政法による (/D)//S)×100)										
	金 不 足 の 比 率 全化法施行令第16条により算定した (エ)										
	金 の 不 走 額 全化法施行規則第6条に規定する (ロ)										
	消 可 能 資 金 不 足 額 全化法施行令第17条により算定した										
事											
<u>資</u>	並 个 足 几 半										
地	方 債 残 高 (X)	599,598	547,234	592,271	661,134	743,876	823,063	898,497	965,967	1,023,442	1,071,981
〇他会計線											
×	年 度 分	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10	R11
_											
収	益的収支分	94,269	97,466	84,647	72,944	75,814	73,853	87,260	80,628	91,009	96,943
l l	うち基準内繰入金	89,461	92,496	80,330	69,224	71,948	70,086	82,810	76,516	86,367	91,999
	うち基準外繰入金	4,808	4,971	4,317	3,720	3,866	3,766	4,450	4,112	4,641	4,944
資	本的収支分	12,167	12,580	10,925	9,415	9,785	9,532	11,262	10,406	11,746	12,512
	うち基準内繰入金 うち基準外繰入金	10,664	11,026	9,576	8,252	8,577	8,355	9,871	9,121	10,295 1,451	10,967
合	うち基準外繰入金 計	1,503 106,436	1,554 110,046	1,349 95,572	1,163 82,359	1,209 85,599	1,177 83,385	1,391 98,522	1,285 91,034	102,755	1,545 109,456
	RI	100,400	110,040	50,012	02,039	00,009	00,000	30,022	31,034	102,733	105,430

# 5 参考

## 5.1 投資・財政表

平成21年度~令和1年度までの収支の詳細を表5-1に示します。

表 5-1 投資・財政表

接換
11
Registration   100-2016   110
## 1
Property
2
## 18.00
技術
2
1   変 東 東 用   80.06   79.552   80.785   80.7
大
大き   1
大き
世   一
1
1
3 収支差引
「 資 本 的 収 入 (F) 432.906 85.796 87.080 65.997 58.888 119.604 86.355 115.503 50.328 12
(1) 地 方 横 平準化 横 369,100 20,700 25,600 13,300 13,800 40,600 26,500 42,100 18,100 4
***
大
(4)   固 定 資 産 売 却 代 金
(4) 固定資産売別に対している   (5) 国( 都道府県) 補助金   (27,000   25,000   29,849   15,213   19,562   56,548   34,809   51,874   12,713   56,66   12 事 負担金   6,648   6,617   2,840   1,800   1,800   1,500   440   702   400   702   400   707   7
10   10   10   10   10   10   10   10
10   17   子
2 資本的 支出(G) 603.862   258.649   258.815   237.727   233.226   289.731   243.183   264.201   178.189   24
V 支
大き   1
(2) 地方 債 信 還 金 (H) 542,566   199,551   193,758   191,681   191,522   182,779   174,644   161,683   137,856   12
出
(5) そ の 他 (5) そ の 他 (5) そ の 他 (6) (1) △ 170,956 △ 172,853 △ 171,755 △ 171,730 △ 174,328 △ 170,127 △ 156,828 △ 148,698 △ 127,861 △ 11 収 支 再 差 引 (E)+(I) (J) 26 129 15 △ 5 △ 26 △ 119 96 △ 38 127 前年度からの線越金 (L) 21 46 176 191 186 160 41 137 99 前年度様上充用金 (M) ※ 財政 支 原 支 財 源 (O) ※ 財 変 東 度 へ 繰 り 越 す べき 財 源 (O) ※ 実 質 収 支 黒 字 (P) ※ (N)-(O) ※ 字 (Q) ※ 字 (Q) ※ 字 (Q) ※ 字 (D) ※ (N)-(O) ※ 字 (Q) ※ 字 (D) ※ (B)-(C) ※ 100 ) (B)-(C) ※ 100 》 (B)-(C)
3 収支差引 (F)-(G) (I) △170,956 △172,853 △171,755 △171,730 △174,328 △170,127 △156,828 △148,698 △127,861 △11 収支再差引 (E)+(I) (J) 26 129 15 △5 △26 △19 96 △38 127 前年度からの緑越金 (L) 21 46 176 191 186 160 41 137 99 前年度接上充用金 (M) → 1 186 160 41 137 99 226 至年度 △級り越すべき財源(O) 実質収支無 字(P) (N)-(O) 赤 字(Q) (B)-(C) ×100)
収支再差引 (E)+(I) (J) 26 129 15 △5 △26 △119 96 △38 127 積 立 金 (K)
精 立 金 (K) 21 46 176 191 186 160 41 137 99 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
前年度からの線越金 (L) 21 46 176 191 186 160 41 137 99   前年度機上充用金 (M) 47 175 191 186 160 41 137 99 226   正本 収 支 (J)-(K)+(L)-(M) (N) 47 175 191 186 160 41 137 99 226   正本 収 支 (J)-(K)+(L)-(M) (N) 47 175 191 186 160 41 137 99 226   正本 収 支 無 字 (P)
前年度繰上充用金 (M)
翌年度へ繰り越すべき財源(O) 実質 収支黒 字(P) (N)-(O) 赤 字(Q) 赤 字 比率 (Q) ×100 ) 収益的収支比率( (A) ×100 ) (B)-(C) ×100 ) 地方財政法施行令第16条第1項により算定した 領 の の 元 足 額 (B)-(C) (S) 119,449 117,133 115,966 114,648 113,870 115,226 115,615 115,496 115,506 11 (M)
実質 収 支黒 字(P) (N)-(O) 赤 字(O) 赤 字(O)
(N)-(O) 赤 字(Q) (B)-(C) ×100 )
赤 字 比 率 ( (Q) ×100 ) (B)-(C) ×100 ) 46 92 93 94 94 96 96 96 96 96 96 96 96 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97
収益的収支比率( (B)-(C) ×100 ) 46 92 93 94 94 96 94 96 96 96 96 96 96 97 96 96 97 96 96 97 96 96 97 96 96 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97 97
地方財政法施行令第16条年 (B)-(C) (S) 119,449 117,133 115,966 114,648 113,870 115,226 115,615 115,496 115,506 11 位金 不足の比率 (R)/(S)×100 位金 不足の比率 (R)/(S)×100 位金化法施行令第16条により算定した資金の不足 額 (T) 資金の不足 額 (T)
営業収益 - 受託工事収益 (B)-(C) (S)   119,449   117,133   115,966   114,648   113,870   115,226   115,615   115,496   115,506   11   115,496   115,
営業収益 - 受託工事収益 (B)-(C) (S) 119,449 117,133 115,966 114,648 113,870 115,226 115,615 115,496 115,506 11 地方財政法による ((R)/(S)×100) 資金 不足の比率 (T) 資金の不足 額 (T) 資金の不足 額
資金不足の比率     (IFO/S) × 1000       健全化法施行令第16条により算定した     (T)       資金の不足額     (T)
質 宝
資金の不足額(リ
健全化法施行規則第6条に規定する (U) 解 消 可 能 資 金 不 足 額 (U)
健全化法施行令第17条により算定した。 (V)
事 来 (0) 茂 侯
資 金 不 足 比 率 ((1)/(V)×100)
他会計借入金残高 (W)
年 度
H21 H22 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H3
区 分 H21 H22 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H3
区分 H21 H22 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H3 W 益的収支分 203,781 184,541 180,824 177,054 181,384 187,600 175,637 167,607 157,020 14
区分 H21 H22 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H3 W 基的収支分 203.781 184.541 180.824 177.054 181.384 187.600 175.637 167.607 157.020 14 5 5 基準内線入金 200.768 183.420 179.325 175.923 178.991 180.429 169.280 160.899 134.028 11
区 分
区分 H21 H22 H23 H24 H25 H26 H27 H28 H29 H3 H3 H3 H29 H3 H3 H3 H29 H3 H3 H3 H3 H29 H3
区 分

### 5.2 50 年後までの財政収支予測

### 5.2.1 予測における基本条件

令和51年までの財政収支予測では、表 4-1に示した令和2年度~令和11年度における財政収支予測基本条件を使用します。ただし、「料金収入」及び「建設改良費」は条件を以下のとおり再設定します。

表 5-2 料金収入及び建設改良費の予測における基本条件

20 - 112	1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
項目	基本条件
料金収入	平成 30 年度(15,377人)から令和 42 年度(14,682人**3)まで比例的に人口が減少すると仮定した場合の減少率を前年度の下水道使用料に乗じた額
建設改良費	令和元年度別海町特定環境保全公共下水道再構築基本設計(ストックマネジメント全体計画)にて、設備の効率的な改築の実施に必要として想定された額(240,000,000円/年)

また、人口の減少により料金収入が減少することが予測されるため、経費回収率についても整理します。経費回収率の算出における、汚水処理に関する費用の基本条件を以下のとおり設定します。

表 5-3 汚水処理に関する費用の予測における基本条件

項目	基本条件
維持管理費	平成 26 年度~平成 30 年度の平均
資本費(利息)	平成 26 年度~平成 30 年度における、各年度の利息総額のうちの汚水処理に関する費用の割合を該当年度の利息総額に乗じた額
資本費(償還金)	平成 26 年度〜平成 30 年度における、各年度の償還金総額のうちの汚水処理に関する費用の割合を該当年度の償還金総額に乗じた額

#### 5.2.2 財政収支予測結果

災害対策や老朽化した施設の改築・修繕事業の推進により多額の事業費が必要であるため、令和3年から令和14年にかけて起債残高が毎年増加します。それに伴い、一般会計からの基準外繰入が毎年必要となると予測されます。さらに、人口減少により料金収入が減少し、経費回収率が減少傾向にあるため、事業の持続が難しくなることが予測されます。

そのため今後 50 年間は人口減少に応じて、処理区域の見直しや施設の廃止の検討による事業費 削減と、使用料金改定による収入の向上を検討する必要があります。

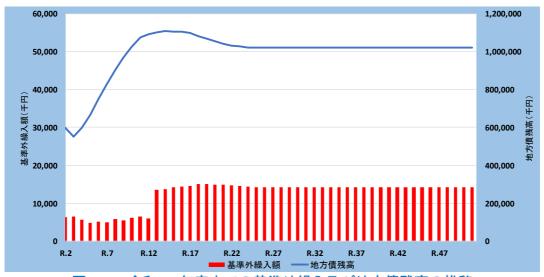


図 5-1 令和 51 年度までの基準外繰入及び地方債残高の推移

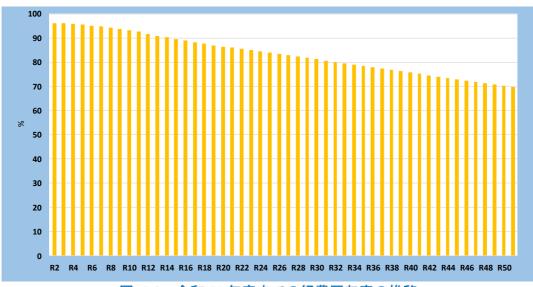


図 5-2 令和 51 年度までの経費回収率の推移

### 5.3 農業集落排水、漁業集落排水の経営診断

公共下水道事業と同様に、農業集落排水事業及び漁業集落排水事業においても類似団体との比較により、経営診断を行いました。診断結果概要、診断結果表及び診断指標の概要を以下に示します。

表 5-4 診断結果概要

項目	農業集落排水事業	漁業集落排水事業
①施設の 効率性	<ul><li>・類型平均に比べ有収率、水洗 化率共に高いです。</li><li>・施設利用率は類型平均、全国 平均と比較して低いです。</li></ul>	・類型平均に比べ有収率が低いです。 ・施設利用率、水洗化率ともに類型平均と比べ高くなっています。
②経営の 効率性	・使用料単価、汚水処理原価共に類似平均より高く、特に汚水処理単価は類似平均との乖離が大きいです。 ・経営回収率が100%を下回っていることに加え、類型平均より低くなっており、経営の効率性は良好とはいえません。	・使用料単価、汚水処理原価ともに類型平均よりも低くなっています。 ・経費回収率は類型平均を上回っているものの、100%を下回っています。
③財政状態 の健全性	・総収支比率が高く、処理区域内人口 1 人あたりの地方債現在高は低くなっており、比較的良好です。	・総収支比率が高く、処理区 域内人口 1 人あたりの地方 債現在高は低くなっており、 比較的良好です。
④まとめ	・水洗化率が 100%近いのに対し、施設利用率が 44.4%と低くなっていますが、本町の処理施設は各市街・集落ごとに広域に点在しているため、広域化及び共同化は難しいです。 ・汚水処理原価の低減による経費回収率向上のため、効率的な整備及び維持管理が必要です。	・水洗化率が 100%近いのに対し、施設利用率が 44.6%と低くなっていますが、本町の処理施設は各市街・集落ごとに広域に点在しているため、広域化及び共同化は難しいです。・有収率が低く、不明水が多いと推測されるため不明水対策が必要です。

表 5-5 比較経営診断表 農業集落排水



表 5-6 比較経営診断表 漁業集落排水



#### 表 5-7 経営評価指標一覧(1/2)

	2 経	区 営	指標	一覧	
「3 利用方法	」においてとりあげている下れ	水道事業の	代表的な経営	指標とその算式は	以下のとおりである。
(1)事業の概要					
P	事業別普及率(%)	=	現在処理 行政区	区域内人口 域内人口	×100
1	進捗率(%)	=	現在処理 全体計	区域内人口  一画人口	×100
ウ	一般家庭用使用料(円) (1ヶ月20㎡あたり)				
ı	処理区域内人口密度(人/ha)	=	現在処理 現在処理	区域内人口	_
(2)施設の効率	生				
7	施設利用率(%)	= <u>現</u> 現	在晴天時平均始 在処理能力(F	処理水量 (m3/日) 青天時) (m3/日)	×100
1	有収率(%)	=	年間 年間 汚水	可収水量 以処理水量	×100
ウ	水洗化率(%)	=	現在水洗便現在处理	所設置済人口 区域内人口	×100
(3)経営の効率	生				
r	使用料単価(円/㎡)	= -	使用 年間 4	料収入 可収水量	_
1	汚水処理原価(円/m)	= —	汚水 年間有	処理費 「収水量	
	(※)汚水処理費=汚水に係る	維持管理費	骨+資本費		
ウ	汚水処理原価(維持管理 費)(円/㎡)	= —		(維持管理費) T収水量	_
	(※)汚水処理費(維持管理費)	=汚水に係	系る(管渠費+>	ポンプ場費+処理	場費+その他)
工	汚水処理原価(資本費)(円/ ㎡)	= —	汚水処理 年間有	費(資本費) 可収水量	_
				企業債利息+減価( 地方債等利息+地)	
才	経費回収率(%)	=	使用	料収入 処理費	×100
カ	経費回収率(維持管理費)(%)	=		料収入 (維持管理費)	×100

### 表 5-8 経営評価指標一覧 (2/2)

+	処理人口1人あたりの維持管理費 = (汚水分)(円/人)	維持管理費(汚水分) 現在処理区域内人口	
ŋ	処理人口1人あたりの資本費(汚 = 水分)(円/人)	資本費(汚水分) 現在処理区域内人口	
ケ	処理人口 1 人あたりの管理運営 = 費(汚水分) (円/人)	管理運営費(汚水分) 現在処理区域内人口	
2	職員1人あたりの処理区域内人 口(人/人)	現在処理区域内人口 職員数	
+	職員給与費対営業収益比率 (%)	職員給与費 営業収益-受託工事収益	×100
(4)財政状態の(	建全性		
ア	総収支比率(%) =	終収益 総費用	×100
1	経常収支比率(%) = · (※) 法非適用企業 (総収益÷	経常収益 経常費用 (総費用+地方債償還金))×100	×100
ウ	事業別資金不足比率(%) =	資金不足額 営業収益-受託工事収益	×100
工	利子負担率(%) = -	支払利息+企業債取扱諸費 建設改良費等の財源に充てるための企業債・長期 借入金+その他の企業債・長期借入金+ 再建債+リース債務+一時借入金	×100
オ	資本構成比率(%) =	資本合計+繰延収益 負債・資本合計	×100
力	固定資産対長期資本比率 = (%)	固定資産 固定負債+資本合計+繰延収益	×100
丰	処理区域内人口 1 人あたりの地 = 方債現在高(千円/人)	地方債現在高 現在処理区域内人口	

### 5.4 減価償却費について

建設当初~現在までの総建設投資額及びロードマップに従った施策における総建設投資額を基 に、以下の4つの条件に従って減価償却費のシミュレーションを行います。

- ①残存価格:10%
- ②国庫補助金及び受益者負担金分についても減価償却対象とした(みなし償却は行わない)
- ③平均耐用年数について
- ・管きょの耐用年数:50年
- ・処理場及びポンプ場の耐用年数:38年※17
- ④公共下水道事業費について
- ・過年度分(昭和49~令和1年度):実績値
- ・将来(令和2年度~令和11年度):公共下水道事業費(予定額)

<sup>※17</sup> 平成 21 年 6 月, 新地方公会計モデルにおける連結財務書類作成実務手引【総務省方式改訂モデル編】~地方公会計の整備促進に関するワーキンググループ~

### a) 公共下水道全資産

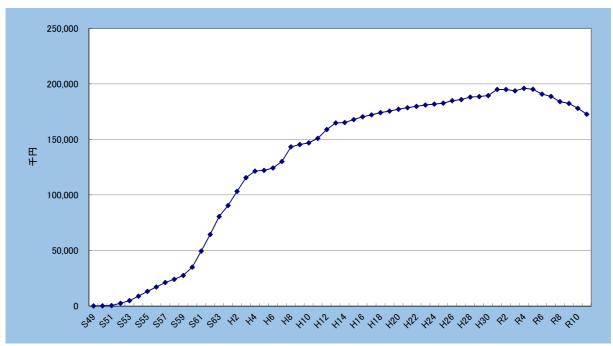


図 5-3 減価償却費の推移 公共下水道全資産

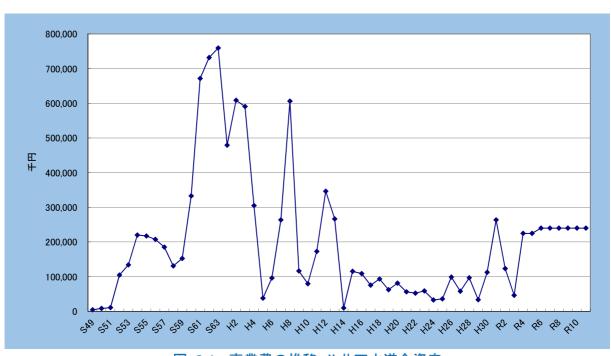


図 5-4 事業費の推移 公共下水道全資産

#### b) 管きょ資産



図 5-5 減価償却費の推移 管きょ

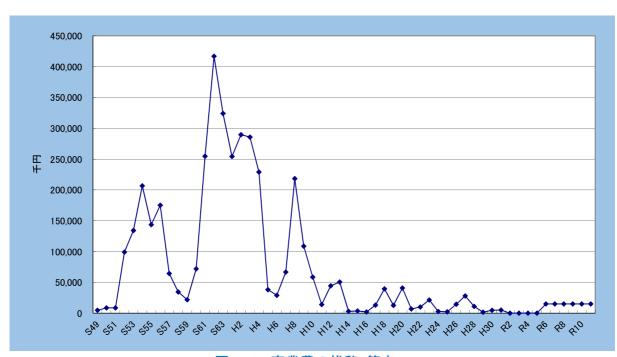


図 5-6 事業費の推移 管きょ

#### c) ポンプ場資産

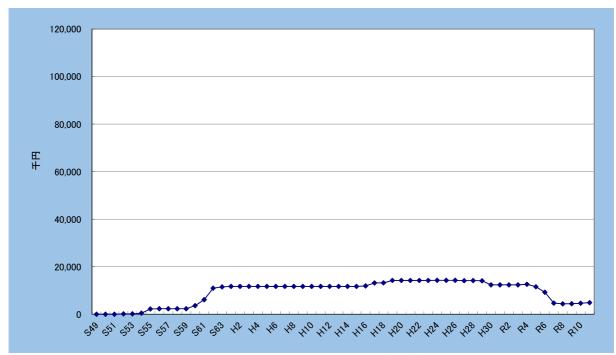


図 5-7 減価償却費の推移 ポンプ場

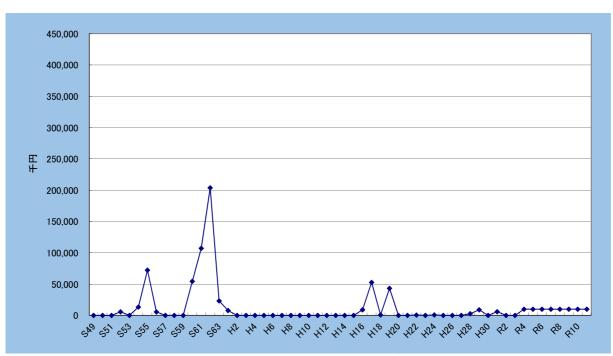


図 5-8 事業費の推移 ポンプ場

#### d) 処理場資産

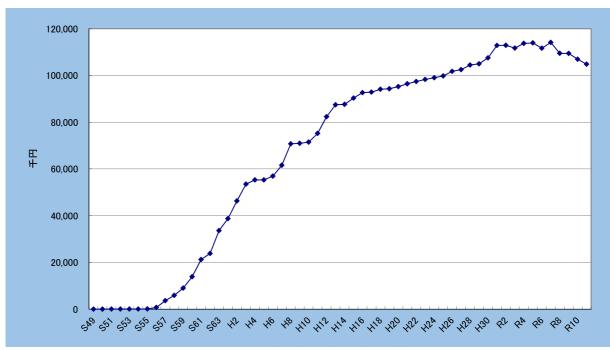


図 5-9 償却費の推移 処理場

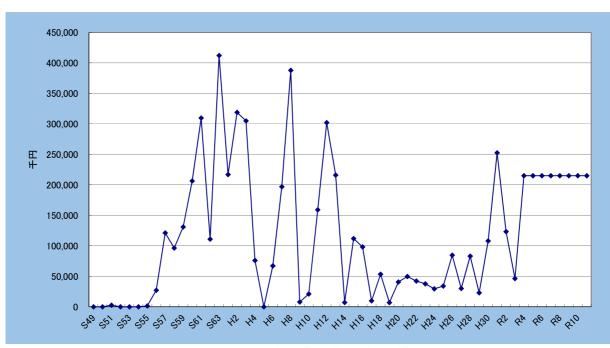


図 5-10 事業費の推移 処理場