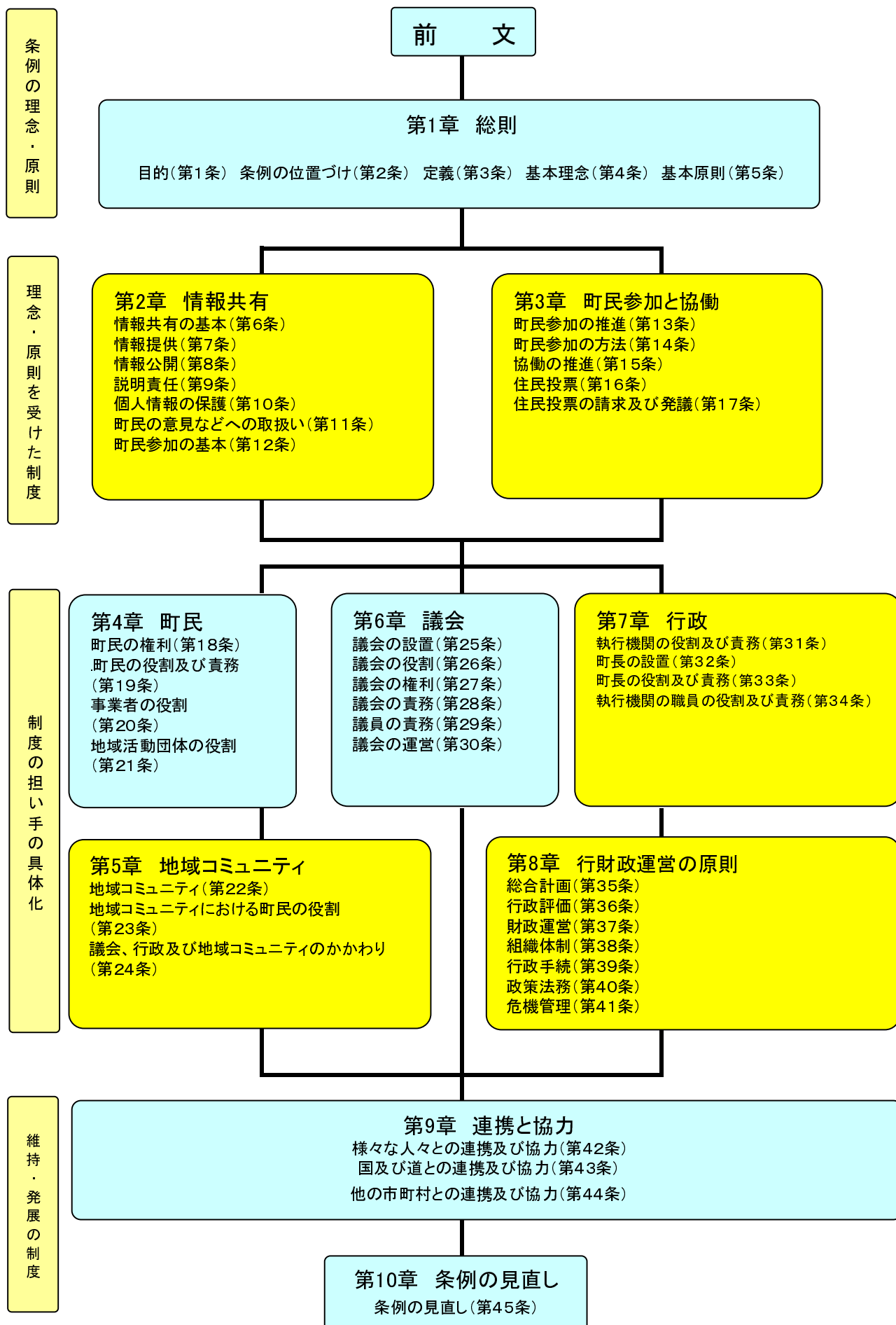


別海町自治基本条例草案（逐条解説付き）
（パブリックコメント用）

別海町役場（総合政策課）

「別海町自治基本条例」の構造(案)



別海町自治基本条例（草案）

目次

前文

- 第1章 総則（第1条－第5条）
- 第2章 情報共有（第6条－第12条）
- 第3章 町民参加と協働（第13条－第17条）
- 第4章 町民（第18条－第21条）
- 第5章 地域コミュニティ（第22条－第24条）
- 第6章 議会（第25条－第30条）
- 第7章 行政（第31条－第34条）
- 第8章 行財政運営の原則（第35条－第41条）
- 第9章 連携と協力（第42条－第44条）
- 第10章 条例の見直し（第45条）

前文

わたしたちのまち別海町は、北海道の東端、根室管内の中央に位置し、東西に61km、南北に44kmで1,320km²という広大な面積のまちです。

まちは、江戸時代後期から本別海を中心とした海岸線に漁場が設けられ、明治に入ると定住者も徐々に増えて、その後内陸部に本格的な開拓の鍬が入ることとなりました。

農業では、火山灰性土壌など厳しい自然条件のもとで続けられた畑作が、昭和7年の大冷害もあり牛馬飼養による主畜農業となりました。

軍馬の需要のなくなった戦後は酪農専業で、根釧パイロットファームの建設事業・新酪農村建設事業・農業構造改善事業による酪農家の規模拡大が進み、現在では生乳生産量が日本一の酪農のまちとなりました。

漁業では、秋サケ・ホタテ・ホッカイシマエビなどを中心とした沿岸漁業のほか、昭和54年からホタテ貝漁場造成事業による増養殖事業に着手するなど資源管理型漁業の推進により、水揚げ量は比較的安定し、水産資源の維持増大に努めています。

国後島を望む海岸部には野付半島、野付湾、風蓮湖があり、渡り鳥の飛来地になっています。

この地域は、ゴマフアザラシ・オジロワシをはじめとする貴重な動植物の生態系がみられ、道立自然公園に指定されているほか、ラムサール条約登録湿地になっています。

また、ホッカイシマエビ漁に用いられる打瀬舟は野付湾の風物詩として知られ、「野付半島と打瀬舟」は北海道遺産に登録されています。

この様な広大な大地や豊かな海など優れた自然環境の中で暮らし、働き、学ぶわたしたちは、先人が守り育てた歴史や文化、伝統を誇りに、この豊かな自然と美しい景観を守り、いつまでも住み続けたいと思うまちとするため、別海町民憲章の5つの理念を尊重し、まちづくりを進めていかなければなりません。

そのため、町民が生き生きと暮らし、活動できるまちの実現に向け、それぞれの役割と責任を明確にし、地域社会における課題解決の仕組みづくりと協働による住民参画のまちづくりを目指すため、ここに別海町自治基本条例を制定します。

【解 説】

別海町を住みよいまちにするうえで、基本的な事項を定めるものであり、その制定の趣旨を明らかにするため前文を設けます。前文では町の地理的特徴や成り立ち、これまでの発展の経緯を確認するとともに、今後、どの様なまちを目指すのかを述べ自ら考え、行動し、決定することを明らかにし規定しています。

※【別海町民憲章】（昭和43年6月25日別海村告示第15号）

わたしたちは、明るい希望の朝日をオホーツクの海に迎え、美しく映える感謝の夕日を西別川の清流にひろがる広野におくる、自然のめぐみ豊かで、ますます開けゆく別海町の町民です。

わたしたちは、開拓の精神を受け継ぎ、強く逞しく前進する町を築くことを誇りとし、この憲章を高くかけてその実践につとめます。

- 一、元気で働き、生産を高め豊かな町をつくりましょう。
- 一、みんな仲よく助けあい、あたたかい町をつくりましょう。
- 一、きまりを守り、住みよい明るい町をつくりましょう。
- 一、子供に夢と希望を与え、平和な町をつくりましょう。
- 一、教養を高め、美しい文化の町をつくりましょう。

第1章 総則

（目的）

第1条 この条例は、別海町のまちづくりに関する基本理念及び基本原則を定めるとともに、協働のまちづくりを推進するため、町民の権利、役割及び責務並びに議会及び行政の役割と責務を明らかにし、町民主体によるまちづくりを実現することを目的とします。

【解 説】

別海町自治基本条例を定める目的として、町民主体の“まちづくり”のルールを定めています。

- （1） 基本理念と基本原則を定めています。
 - （2） 協働のまちづくりを推進します。
- 町民・議会・行政、それぞれのあり方を定めています。

（条例の位置づけ）

第2条 この条例は、別海町のまちづくりに関する最高規範であり、町民、議会及び行政は、この条例を遵守します。

2 議会及び行政は、他の条例などの制定及び改廃、まちづくりに関する計画の策定に当たっては、この条例に定める事項を尊重します。

【解 説】

別海町自治基本条例を「別海町における自治の基本的事項を定める最高規範」として位置づけし、町民、議会及び行政は、この条例を遵守すると定めています。

別海町自治基本条例は、別海町の法体系の頂点に位置づけられることから、他の条例、規則等の制定、改正、改廃や総合計画など別海町の計画の策定、変更を行うときは、この条例の内容を遵守しなければならないと定めています。

「この条例を遵守しなければならない」とは、本条例の基本原則・基本理念及び町民参加をはじめとした基本的な制度を誠実に守ることを意味しています。

(定義)

第3条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

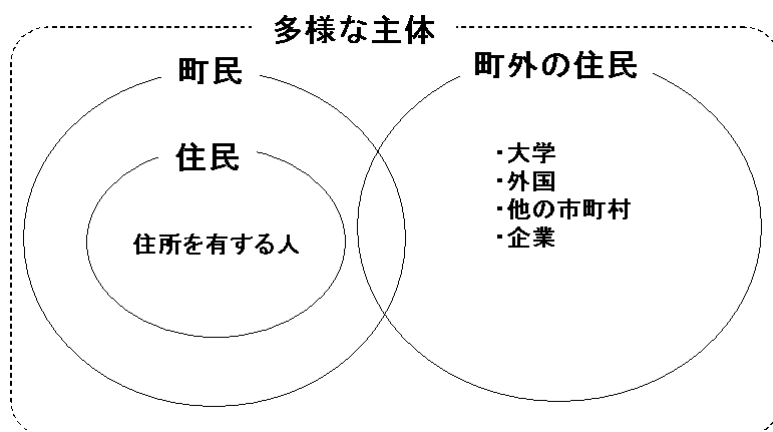
- (1) 町民 町内に居住する人、町内に通勤又は通学する者及び町内で事業を営む法人又は活動する団体をいいます。
- (2) 住民 町内に住所を有する人をいいます。
- (3) 多様な主体 町民及び町民以外で別海町に関係のある人々や団体をいいます。
- (4) 行政 町長及び執行機関をいいます。
- (5) 執行機関 町長部局、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、農業委員会及び固定資産評価審査委員会をいいます。
- (6) まちづくり より良い暮らしを町民一人ひとりがつくっていく「暮らしづくり」から地域や議会及び行政に至る幅広い領域や分野において、より良いものを創り上げていく様々な「活動」や「計画」をいいます。
- (7) 協働 町民、議会及び行政、さらには多様な主体がそれぞれの役割と責任をもって共に協力し合うことをいいます。
- (8) わたしたち 町民、議会及び行政の三者をいいます。

【解 説】

この条例で使用される用語について、一定の解釈を促すことを目的に、用語の意味を明らかにするものです。

- (1) 【町民】とは、町内に居住する人、町内に通勤又は通学する者及び町内で事業を営む法人又は活動する団体と定めています。
- (2) 【住民】とは、町内に住所を有する人をいいます。
- (3) 【多様な主体】とは、町民及び町民以外で別海町に関係のある人々や団体と定めています。
- (4) 【行政】とは、町長及び執行機関と定めています。
- (5) 【執行機関】とは、町長部局、教育委員会、選挙管理委員会、監査委員、農業委員会及び固定資産評価審査委員会と定めています。
- (6) 【まちづくり】とは、より良い暮らしを町民一人ひとりがつくっていく「暮らしづくり」から地域や議会及び行政に至る幅広い領域や分野において、より良いものを創り上げていく様々な「活動」や「計画」と定めています。
- (7) 【協働】とは、町民、議会及び行政、さらには多様な主体がそれぞれの役割と責任をもって共に協力し合うことと定めています。
- (8) 【わたしたち】とは、町民、議会及び行政の三者を表す用語と定めています。

【多様な主体のイメージ図】



（基本理念）

第4条 第1条の目的を達成するため、次に掲げる基本理念に基づいて、まちづくりを進めます。

- (1) わたしたちは、別海町民憲章の精神とその基本理念を尊重します。
- (2) わたしたちは、まちづくりの主体として、お互いに情報を共有し、協働により将来の別海町を築きあげます。

【解 説】

別海町の“まちづくり”における目標である「基本理念」を定めています。

- (1) 別海町民憲章の精神とその基本理念を尊重すること。
- (2) 町民、議会及び行政は、“まちづくり”の主体として、お互いに情報を共有し協働により将来の別海町を築く。

以上のことを基本理念として宣言しています。

（基本原則）

第5条 わたしたちは、前条に定める基本理念に基づき、次に掲げる事項を基本原則としてまちづくりを行います。

- (1) 情報共有の原則 町民、議会及び行政は、相互にまちづくりに関する情報を共有します。
- (2) 町民参加と協働の原則 まちづくりは、世代を越えた町民参加を基本とし、協働の相手すべてがお互いを理解し対等の関係で協力をします。

【解 説】

基本理念を実現するための基本的な考え方を基本とし、この条例では2つの基本原則を位置づけています。

町民、議会及び行政それぞれが情報を共有し合い、世代を越えた町民参加を基本としてお互いを理解し対等の関係で協力することと定めています。

第2章 情報共有

（情報共有の基本）

第6条 町民、議会及び行政は、互いにまちづくりに関する情報を伝え合い、情報の共有がまちづくりの根源であることを基本とします。

【解 説】

第5条の基本原則に規定されている情報共有の原則について、情報共有の基本とし、町民、議会及び行政が互いに情報を伝え合い、情報共有がまちづくりの根源であることを定めています。

（情報提供）

第7条 議会及び行政は、この条例の基本理念の実現を図るため、その保有するまちづくりに必要な情報を町民へ積極的にわかりやすく適時に提供します。

2 町民は、まちづくりに必要な情報を、議会及び行政へ積極的に提供します。

【解 説】

議会及び行政は、基本理念に基づき“まちづくり”に必要な情報を町民に積極的にわかりやすく提供し、町民も“まちづくり”に必要な情報を議会及び行政に対して積極的に情報提供することとして定めています。

（情報公開）

第8条 町民は、町政に関する情報の開示を求める権利があります。

2 議会及び行政は、町民から町政に関する情報の開示を求められたときは、別海町情報公開条例（平成14年12月19日別海町条例第42号）の規定により、情報を公開します。

【解 説】

情報共有のための具体的な制度として、情報公開に関する制度を定めています。

町の保有する情報は、町民共有の財産であり町民がまちづくりに参加するうえで不可欠なものであることと考えます。

より詳細な規定は「別海町情報公開条例」に委任することとしています。

※【別海町情報公開条例（平成14年12月19日別海町条例第42号）】

（説明責任）

第9条 議会及び行政は、保有する情報について町民に説明する責務があります。

【解 説】

議会及び行政は、保有する情報を町民にわかりやすく説明する責任と義務があることを定めています。

（個人情報の保護）

第 10 条 議会及び行政は、個人の権利や利益が侵害されないようその保有する個人情報について、別海町個人情報保護条例（平成 14 年 12 月 19 日別海町条例第 43 号）の規定により、適正に保護します。

【解 説】

個人情報の保護を図るための具体的な制度について定めています。

情報を積極的に提供しますが、個人の権利利益を保護しなければならないことや、収集した個人情報に関しては、適正な管理のために必要な措置をとることとしています。

より詳細な規定は、「別海町個人情報保護条例」に委任することとしています。

※【別海町個人情報保護条例（平成 14 年 12 月 19 日別海町条例第 43 号）】

（町民の意見などへの取扱い）

第 11 条 行政は、まちづくりに関する町民の意見、提言、要望などに対し、迅速かつ誠実に対処します。

【解 説】

町民からの“まちづくり”に関する意見、提言、要望などについては、迅速かつ誠実に対処することと定めています。

（町民参加の基本）

第 12 条 町民は、まちづくりの主体として、自主的・自発的にまちづくりに参加することを基本とします。

【解 説】

町民参加に関する基本として、町民は、自主的・自発的に“まちづくり”に参加することと定めています。

第3章 町民参加と協働

(町民参加の推進)

第13条 行政は、法令の規定によるものや緊急を要するものを除き、町民のまちづくりへの参加を推進し、意志を尊重します。

2 行政は、次の各号に掲げるときは、町民の参加を図らなければならない。

- (1) 基本的な計画の策定又は見直しをするとき。
- (2) 行政評価を実施するとき。
- (3) 町民に義務を課し、又は町民の権利を制限することを内容とする条例の制定、改正及び廃止をするとき。
- (4) 広く町民が利用する公共施設の管理運営方法や整備に係る基本的な計画策定又は重要な変更をするとき。

3 前項各号に規定するもののほか、町民が参加できる機会を設け、まちづくりに反映します。

【解 説】

町民参加の対象事項を定めています。

- (1) 基本的な計画とは、総合計画など町の将来の施策展開の基本方針や進むべき方向を定めるもののほか、環境基本計画など、町行政の各分野の施策展開の基本方針を定める計画のことをいいます。
- (2) 行政評価とは、行政が行う施策や事務事業などについて、効果的・効率的に実施されているかを明らかにする制度を実施するとき。
- (3) 町民に義務を課し、又は町民の権利を制限することを内容とする条例とは、広く町民に適用される規制を定める地方自治法第14条第2項に基づく条例を指し、畜犬取締及び野犬掃討条例などが該当します。
- (4) 広く町民が利用する公共施設の管理運営方法や整備に係る基本的な計画策定又は重要な変更をするときとは、広く町民の利用が予想される会館、ホール、公園など大規模な施設の整備にかかる機能などを定める計画のことをいいます。

また、上記に定めるもののほか、町民が参加できる機会を設け、これからの“まちづくり”に反映することとして定めています。

(町民参加の方法)

第14条 町民は、次に掲げる方法でまちづくりに参加することができます。

- (1) 審議会などへの委員としての参加
- (2) 意見交換会への参加
- (3) アンケート調査への意見表明
- (4) 町民意見の公募（パブリックコメント）への意見表明
- (5) 町政ご意見箱・ホームページからの意見
- (6) その他適切な方法

2 行政は、前項各号の方法に関し必要な事項を、別に定めます。

【解 説】

町民参加の方法について定めています。(1)～(6)の方法を活用して町民参加を求めることと定めています。

(1) 【審査会などへの委員としての参加】

(2) 【意見交換会への参加】

具体例として、「町長と話しませんか」・「町長と話そう（まちづくり懇談会）」・「ミルクミーティング」をいいます。

(3) 【アンケート調査への意見表明】

(4) 【町民意見の公募（パブリックコメント）への意見表明】

意思決定過程で素案を公表し、町民から意見などを募り、町民の意見を考慮して決定する制度をいいます。

(5) 【町政ご意見箱・ホームページからの意見】

(6) 【その他適切な方法】

今後、時代の変化などにより新たな制度が創設される可能性も含めて、何らかの方法で町民参加を求める制度をいいます。

（協働の推進）

第15条 町民、議会、行政及び多様な主体は、まちづくりにおける課題を解決するため、協働の推進に努めます。

2 議会及び行政は、協働のまちづくりを進めるに当たって、町民の自主性を尊重するとともに、情報を共有して相互理解のもとに信頼関係を築きます。

【解 説】

町民、議会、行政及び多様な主体が協働の推進に努めることを定めています。

（住民投票）

第16条 住民投票は、住民、議会及び町長の発議により、まちづくりに極めて重大な影響を及ぼす事由について、直接住民の意思を確認するため、議会の議決を経て実施することができます。

2 住民投票に参加できる者の資格やその他住民投票の実施に必要な事項は、それぞれの事案に応じ、別に条例で定めます。

3 町民、議会及び町長は、住民投票の結果を尊重します。

【解 説】

住民投票制度について定めており、制度の基本は、住民投票を実施する必要がある都度、条例を定める「個別設置型住民投票制度」としています。

住民投票は、間接民主主義を補完するものとし、直接住民の意思を確認するために行われるもので、町民参加の制度のひとつとして位置付けるものです。

なお、住民投票を行う際は、事前に十分な情報の共有や、町民参加による協議の場を経てからと考えます。その住民投票の結果については、議会・町長の双方が尊重しなければならないと定めています。

※【個別設置型住民投票制度】とは、住民の意思を確認する必要が生じた都度、住民の直接請求や議会又は町長の住民投票条例案の提出により、議会の議決を得て制定されるものです。

（住民投票の請求及び発議）

- 第17条 住民のうち選挙権を有する者が地方自治法（昭和22年法律第67号。以下「法」という。）第74条の規定により住民投票条例の制定を町長に請求したとき。
- 2 議員が法第112条の規定により住民投票条例を発議したとき。
- 3 町長がまちづくりに極めて重大な影響を及ぼす事由について、住民の意思を直接に確認する必要があると判断したとき。

【解 説】

住民投票の住民の請求、議員の発議、町長の提案について定めており、制度の基本は、地方自治法（昭和22年法律第67号。）第74条、第112条に基づくこととして定めています。

※【地方自治法（昭和22年法律第67号。）第74条、第112条】

- （1） 議会の議員及び町長の選挙権を有する住民が住民投票の実施を請求する場合、有権者の1／50の連署をもって町長へ住民投票を実施するための条例の制定を請求できる。
- （2） 議員が住民投票条例を発議する場合は、議員定数の1／12の賛成により、住民投票を実施するための条例案を提出することにより住民投票を発議できる。
- （3） 町長がまちづくりに極めて重大な影響を及ぼすと判断した事由があるときは、自ら条例案を議会へ提出することによって発議できる。

第4章 町民

（町民の権利）

- 第18条 町民は、まちづくりに参加する権利があります。
- 2 町民は、議会及び行政の保有するまちづくりに関する情報の提供を受け、自ら取得する権利があります。
- 3 町民は、行政サービスを受ける権利があります。
- 4 青少年及び子どもは、それぞれの年齢にふさわしいまちづくりに参加する権利があります。

【解 説】

“まちづくり”における町民の権利について定めており、町民が“まちづくり”に積極的に関わるためには、町民の権利が保障されていることが重要と定めております。

なお、ここで規定する権利とは、他人へ主張するものではなく、町民自らが参加できる自由を有することを表します。

また、青少年及び子どもについては、本町の次代を担う重要な担い手であることも含め、それぞれの年齢にふさわしい“まちづくり”に参加する権利があるとして定めています。

（町民の役割及び責務）

第19条 町民は、まちづくりの主体として、自ら考え行動し、将来にわたって誰もが暮らしやすい環境のまちづくりに努めます。

2 町民は、まちづくりに必要な情報を、議会及び行政に積極的に提供するように努めます。

3 町民は、まちづくりに自らの知識や技術を積極的に発揮するとともに、その発言や行動に責任を持つように努めます。

4 町民は、お互いに尊重し合い、世代を越えて協力し合うとともに、連携によるまちづくりを推進するように努めます。

5 町民は、まちづくりの適切な運営のための相応の負担を引き受けるものとします。

【解 説】

町民は、“まちづくり”の主体であるとして、前条での権利とともに、本条については役割及び責務について定めています。

（1） 自らが考え行動するとともに、環境に配慮した“まちづくり”に努めることと定めています。

（2） “まちづくり”に必要な情報を議会及び行政に提供することと定めています。

（3） “まちづくり”に関し、自分自身の知識や経験、技術を発揮し、また、それらの発言や行動に責任を持つことについて定めています。

（4） 子どもからお年寄りまで世代を越えた“まちづくり”の推進を定めています。

（5） まちづくりを運営していく為の費用を負担することとし定めています。

なお、「相応の負担」とは地方税のみならず、分担金、使用料、手数料、受益者負担金等、法令又は条例等の定めるところによって町民に課す全ての負担を意味します。

（事業者の役割）

第20条 事業者とは、町内で事業活動を行う者をいいます。

2 事業者は、事業活動を行うに当たり、自然環境及び生活環境に配慮するように努めます。

3 事業者は、まちづくりの一員として、積極的に地域活動に参加し、住みよい地域社会の実現に寄与するように努めます。

【解 説】

“まちづくり”における事業者の役割について定めています。

事業者も地域社会の一員として位置づけられることから、事業者に対し、“まちづくり”への配慮を求めています。

（地域活動団体の役割）

第21条 地域活動団体とは、町内会をはじめとする、地域に根ざして形成された組織・団体をいいます。
2 地域活動団体は、それぞれ地域の特性を活かした活動や交流を通じ、まちづくりへの活動の輪を広げます。

【解 説】

“まちづくり”における地域活動団体の役割について定めています。
町内会や町内で活動する様々な団体などは、それぞれの団体の特性を活かすだけでなく、各地域における地域社会の一員として位置づけられることから、それぞれ地域の特性を生かした“まちづくり”への配慮を求めています。

第5章 地域コミュニティ

（地域コミュニティ）

第22条 地域コミュニティとは、豊かなまちづくりに取組むために、多様な人と人とのつながりを基礎として、共通の目的を持ち、地域にかかわりながら活動する組織及び団体をいいます。

【解 説】

地域コミュニティの定義について定めています。
多様な人と人とのつながりを基礎として、共通の目的を持ち、地域にかかわりながら活動する組織や団体で町内会や自治会があげられます。

（地域コミュニティにおける町民の役割）

第23条 町民は、協働によるまちづくりを進めるため、地域コミュニティが果たす役割を認識し、その活動に自主的に参加・協力するよう努めます。

【解 説】

町民一人ひとりが地域コミュニティへ自主的に参加し、その活動を守り育てていくことを求めています。

（議会、行政及び地域コミュニティのかかわり）

第24条 議会及び行政は、地域コミュニティとの協働を進めるため、地域コミュニティの自主性及び自律性を尊重し、その活動を支援します。

【解 説】

議会及び行政は、地域コミュニティの自主性や自律性を尊重し、その活動に対して支援すると定めています。

第6章 議会

（議会の設置）

第25条 町民の信託により、町民の代表機関として、議会を置きます。

【解 説】

議会の設置について定めています。

「議会の設置」は、地方自治法によって定められた制度ですが、町民が信託して設置することを再度定義しています。

（議会の役割）

第26条 議会は、選挙で選ばれた代表で構成する議事機関です。

2 議会は、討論を基本とし、会議における慎重、活発にして自由な討議をする機会の拡充に努めます。

3 議会は、議決による意思決定の過程及び妥当性を町民に明示するものとします。

【解 説】

議会の役割について定めています。

議会は議事機関であり、自由な討議の機会を拡充するとともに、議決に至る過程や妥当性について町民に説明することを定めています。

（議会の権利）

第27条 議会は、別海町の条例、予算、決算、財産及び政策執行にかかわる意思決定を行います。

2 議会は、行政の事務に関する監査請求、調査などの監視の権限を有します。

【解 説】

議会の権利について定めています。

議会が有する権限は多岐にわたり、その内容は地方自治法に定められていますが、ここでは、代表的な権限について定めています。

（議会の責務）

第28条 議会は、この条例の基本理念、基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し、町がまちづくりの指針として策定する総合計画に基づき、将来に向けたまちづくりの展望をもって課題を的確に把握し、活動する責務を有します。

2 議会は、町民の意見を聴取し、議会運営について町民に説明する責務を有します。

【解 説】

議会は、基本的な責務としてこの条例の基本理念・基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し総合計画に基づき、将来に向けたまちづくりの課題を的確に把握し、活動することを責務とし、町民の意見を聴取し、議会運営について町民に説明する責務があると定めています。

（議員の責務）

第29条 議員は、この条例の基本理念、基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し、町民の信託に対する自らの責任を果たす責務を有します。

- 2 議員は、まちづくりの推進と町民の生活向上を目指し、常に政策の提案に努めます。
- 3 議員は、政策立案能力、自治立法能力、審議能力などを高めるため、常に自己研鑽に努めます。
- 4 議員は、政治倫理に基づいた公正かつ誠実な活動に努めます。
- 5 議員は、別海町全体のまちづくりの視点をもって、的確な判断・活動を行うよう努めます。

【解 説】

自治基本条例の基本理念・基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し、議員が果たすべき責任と義務について定めています。

- （1） まちづくりの推進と町民の生活向上を目指し、常に政策の提案に努める。
- （2） 政策立案能力、自治立法能力、審議能力などを高めるため、常に自己研鑽に努める。
- （3） 政治倫理に基づいた公正かつ誠実な活動に努める。
- （4） 別海町全体のまちづくりの視点で的確な判断・活動を行うよう努める。

（議会の運営）

第30条 議会は、情報共有及び町民参加を図り、開かれた議会を目指します。

- 2 議会の会議は、公開とします。ただし、公開することが適当ではないときは、その理由を付して非公開とすることができます。
- 3 議会は、会期外においても町民の意思の反映を図るため、町民との対話の機会を設けるよう努めます。

【解 説】

議会の運営における基本事項として、「情報共有」「町民参加」について定めています。

- （1） 議会の会議は公開とする。ただし、公開することが適当でないときは、その理由を付して非公開とすることができること。
- （2） 会期外においても町民の意思の反映を図るため、町民との対話の機会を設けるよう努める。

第7章 行政

（執行機関の役割及び責務）

- 第31条 執行機関は、この条例の基本理念、基本原則及び本条例において定められた制度に基づき、まちづくりの推進のため、町民や議会と連携及び協力して町政を執行しなければならない。
- 2 執行機関は、条例、予算及びその他議会の議決に基づく事務並びに法令などに基づく事務を適正に管理し、執行しなければならない。
- 3 執行機関は、その権限と責任により、公正で誠実に仕事を進め、その内容などを常に見直し、最小の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない。

【解 説】

執行機関としての基本的な役割と責任と義務について3項を定めています。

- （1） 基本理念・基本原則及び本条例において定められた制度に基づき、町民や議会と連携・協力してまちづくりの推進のため、町政を執行すること。
- （2） 条例・予算及びその他議会の議決に基づく事務など適正に管理し執行すること。
- （3） 権限と責任により、公正で誠実に仕事を進め、内容などを常に見直し、最小の経費で最大の効果をあげるとしています。

（町長の設置）

第32条 町民の信託により、別海町の代表として町長を置きます。

【解 説】

町民の信託により別海町の代表として町長を置くことを再度定義しています。

※【信託】とは、信用して任せることと定めています。

（町長の役割及び責務）

- 第33条 町長は、町民の信託に応え、この条例の基本理念、基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し、公正かつ誠実にまちづくりに当たります。
- 2 町長は、職員を適正に指導監督するとともに、効率的な組織体制を整備します。
- 3 町長は、町政を担うための知識と能力を持った職員の育成をします。
- 4 町長は、まちづくりに関する情報を町民に分かりやすく説明します。

【解 説】

町長の役割と責任と義務について定めています。

別海町という行政を代表する町長は、町民の信託に応えるため、公正かつ誠実に全力を挙げて別海町のまちづくりに取り組む役割と責任と義務を有することを定めています。

また、職員を適正に指導監督し、町政を担うための的確な知識と能力を持った職員の育成をする責任と義務についても定めています。

(執行機関の職員の役割及び責務)

第34条 職員は、常に町民の目線に立ち、この条例の基本理念、基本原則及び本条例において定められた制度を遵守し公正で誠実に職務を遂行します。

2 職員は、職務の遂行に必要な能力の向上に努めるとともに、常に自己の研鑽に努めます。

3 職員は、自らも地域社会の一員であることを認識し職務を遂行します。

4 職員は、互いに横断的連携を密にした職務を遂行します。

【解 説】

執行機関の職員としての役割と責任及び義務を定めています。

職員については地方公務員として常に町民の視点に立ち、必要な能力の向上に全力を挙げて職務を遂行する責任と義務があると定めています。

第8章 行財政運営の原則

(総合計画)

第35条 行政は、まちづくりの将来の姿を明らかにし、地域で育まれてきた資源や地域の特性を最大限に生かしこれを総合的かつ計画的に実現するため、総合計画を策定します。

2 行政は、総合計画を最上位の計画と位置付け、行政が行う政策は、法令の規定によるものや緊急を要するものを除き総合計画に基づいて実施します。

3 行政は、各分野における個別計画などについて、総合計画との調整を図って策定するとともに、策定後においても総合計画との整合性を図りながら進めます。

【解 説】

計画的な行財政運営を行うため、議会の議決を経て総合計画を定めるとともに、総合計画に基づいて政策を執行することを定めています。

また、別海町が定める他の計画の内容と総合計画の内容との整合を図り、総合計画との調整を図りながら進行管理を行うこととして定めています。

(行政評価)

第36条 行政は、効果的かつ効率的な町政を進めるため、行政評価の仕組みを確立し、総合計画に掲げた将来像の実現と行政能力の向上に取組み、住民サービスの向上を図ります。

2 行政は、町民参加による行政評価を実施するとともに、評価結果の分かりやすい公表と町民からの意見収集を行い、行政が行う政策へ反映します。

【解 説】

行政評価を制度として位置づけています。

現在、行政評価に関する制度はありませんが、本制度の仕組みの確立に向けて取組むこととしています。

行政評価制度をつくる際は、総合計画の制定のためにも行政が行う施策などが「成果は上がっているのか」、「効率的に仕事が行われているのか」、「経費に対しての効果は」を明らかにするため、行政評価の制度を確立していくことを規定しています。

（財政運営）

第 37 条 行政は、財政状況を総合的に把握して的確な分析を行い、健全な財政運営を行います。

2 行政は、総合計画や行政評価などを踏まえた予算を編成します。

3 行政は、総合計画と連動した財政運営を行うとともに、中長期の財政計画を作成します。

4 行政は、財政状況を明らかにするため、分かりやすい資料を作成して公表します。

【解 説】

総合計画に基づく予算編成と、中長期的な財政計画を図ることを定めています。

また、情報共有の観点からも予算及び決算などの財政状況をわかりやすく公表することも明記しています。

（組織体制）

第 38 条 行政は、社会経済情勢の変化やまちづくりの課題に効率的かつ迅速に対応できる組織体制を確立します。

【解 説】

社会経済情勢の変化や町政の課題に効率的かつ迅速に対応できるよう組織体制を確立することについて定めています。

（行政手続）

第 39 条 行政は、町民の権利利益を保護するため、許認可の申請などの手続について、その基本的な事項を定め、公正の確保及び透明性の向上を図ります。

2 行政は、前項に関する必要な事項については、別海町行政手続条例（平成 9 年 6 月 20 日別海町条例第 28 号）で定めます。

【解 説】

申請に対する許認可、不利益処分、行政指導などに関するルールを定めることにより、町民の権利利益の保護を図ることを定めており、より詳細な規定は「別海町行政手続条例」に委任することとしています。

※【別海町行政手続条例（平成 9 年 6 月 20 日別海町条例第 28 号）】

（政策法務）

第４０条 議会及び行政は、まちづくりに関する政策を実現するため、必要に応じて条例などの制定及び改廃を行うとともに、法令などを自主的かつ適正に運用します。

【解 説】

政策法務とは、自治基本条例の趣旨にのっとり、憲法をはじめとする地方公共団体に関する法令体系のもと、いかに適法・合理的に制度化・条例化し、まちづくりに関する政策の実現を図るか法整備を行うものです。

（危機管理）

第４１条 行政は、災害などの緊急時に対処するため危機管理体制を整備し、町民の生命、財産などを守るために必要な措置を講じます。

２ 町民は、緊急時において相互に助け合い、行動できるよう日頃から防災などに対する意識を高め、地域一丸となった協力体制の整備に努めます。

３ 町民、議会及び行政は、あらゆる危機へ対応するため、常に連携し協力します。

【解 説】

危機管理について定めています。

町民の生命と財産を守ることは、行財政運営において重要な分野のひとつです。行政においては、計画に基づいた危機管理体制はもちろんのこと、緊急時における災害の発生における危機管理にあたることを定めるとともに、危機管理を行ううえで町民相互の連携を町民自身の行動規範として定めています。

第９章 連携と協力

（様々な人々との連携及び協力）

第４２条 町民、議会及び行政は、別海町の特性を生かした活動や交流を通じて様々な人々や団体の知恵や意見をまちづくりに生かします。

２ 町民、議会及び行政は、地域振興のため、企業・大学研究機関などとの連携や協力を推進します。

【解 説】

町民、議会及び行政は、様々な人々や団体の知恵や意見などをまちづくりに生かし、また文化や医療及び教育など地域振興のため企業や大学研究機関などと連携・協力して、まちづくりを進めることと定めています。

（国及び道との連携及び協力）

第43条 議会及び行政は、まちづくりの課題を解決するため、国及び北海道と相互に連携や協力を推進します。

【解 説】

別海町と国及び北海道との連携及び協力について定めています。

地方分権社会にふさわしい適切な役割分担と相互の連携及び協力により、地方自治の拡充を図ることを定めています。

（他の市町村との連携及び協力）

第44条 議会及び行政は、効率的な町政運営や共通する課題を解決するため、他の市町村、広域連合、一部事務組合などとの連携や協力を推進します。

【解 説】

別海町と他の市町村との連携及び協力について定めています。

現在、別海町ではごみ処理業務などに関する事務は、周辺自治体で構成する広域連合や一部事務組合で処理しています。

今後も、互いの自主性を尊重しながら、広域にまたがる課題については、その状況に応じて多くの分野で連携を図り取組むことと定めています。

※【一部事務組合の状況】、根室北部消防事務組合（消防に関する事務）・中標津町外2町葬斎組合（火葬に関する事務）など。

※【広域連合の状況】、根室北部廃棄物処理広域連合（共同可燃ごみ等処理施設の設置、管理及び運営に関すること、共同リサイクルセンターの設置、管理及び運営に関すること。）

第10章 条例の見直し

（条例の見直し）

第45条 町長は、この条例が当初の目的を達成しているか総合的に検討するために、別海町自治推進委員会（以下「委員会」という。）を設置します。

2 議会及び行政は、前項の規定により、条例の見直しなどが必要な場合は、適切な措置を講じます。

3 委員会に関し必要な事項は町長が別に定めます。

【解 説】

別海町自治基本条例が社会情勢に適合しているかを定期的に見直す仕組みについて定めています。

また、本条例及び本条例に基づく制度が適切に運用されているかについても、定期的にチェックすることが重要であり、「条例を作っただけで終わらせない仕組み」として、条例の見直しにあたっては、「別海町自治推進委員会」のチェック機関を設けることとし町民参加による方法を定めています。